

2015 年顺德职业技术学院

纪律教育学习月活动资料汇编

目录

一、	习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上的重要讲话.....	2
二、	李克强同志在国务院第三次廉政工作会议上的讲话	6
三、	王岐山同志在十八届中央纪委五次全会上的工作报告	14
四、	胡春华同志在第十一届省纪委四次全会上的讲话	28
五、	朱小丹同志在省政府第三次廉政工作会议上的讲话	32
六、	黄先耀同志在十一届省纪委四次全会上的工作报告	34
七、	袁贵仁同志在 2015 年全国教育系统党风廉政建设工作暨全国治理教育乱收费部际联席会视频会议上的讲话.....	36
八、	罗伟其同志在 2015 年全省教育纪检监察暨教育审计工作会议上的讲话.....	41
九、	赵康同志在 2015 年全省教育纪检监察暨教育审计工作会议上的工作报告.....	48

习近平在十八届中央纪委五次全会上的重要讲话

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 1 月 13 日上午在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议上发表重要讲话。他强调，要按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的要求，坚持思想建党和制度治党，严明政治纪律和政治规矩、加强纪律建设，深化纪律检查体制改革、完善党风廉政建设法规制度，落实“两个责任”、强化监督执纪问责，持之以恒落实中央八项规定精神，坚决遏制腐败现象蔓延势头，坚守阵地、巩固成果、深化拓展，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。

中共中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、刘云山、张高丽出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记王岐山主持会议。

习近平指出，2014 年，党风廉政建设和反腐败斗争成效明显。我们党从关系党和国家生死存亡的高度，以强烈的历史责任感、深沉的使命忧患感、顽强的意志品质推进党风廉政建设和反腐败斗争，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处腐败分子，着力营造不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围。中央纪委贯彻党中央决策部署，聚焦中心任务，发挥职能作用，创造性开展工作，各项工作取得新成效。我们进一步加大反腐败斗争力度，加强党的纪律建设，聚焦“四风”强化执纪监督，增加巡视组数量和巡视频率，加大治本力度，锐意推进纪律检查体制改革。我们坚决查处了周永康、徐才厚、令计划、苏荣等严重违纪违法案件，向世人证明中国共产党敢于直面问题、纠正错误，勇于从严治党、捍卫党纪，善于自我净化、自我革新。全党必须牢记，反对腐败是党心民心所向。有党心民心作力量源泉，反腐败斗争必定胜利。

习近平强调，从这两年查处的案件和巡视发现的问题看，反腐败斗争形势依然严峻复杂，主要是在实现不敢腐、不能腐、不想腐上还没有取得压倒性胜利，腐败活动减少了但并没有绝迹，反腐败体制机制建立了但还不够完善，思想教育加强了但思想防线还没有筑牢，减少腐败存量、遏制腐败增量、重构政治生态的工作艰巨繁重。因此，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。有全党上下齐心协力，有人民群众鼎力支持，我们一定能够打赢党风廉政建设和反腐败斗争这场攻坚战、持久战。

习近平就做好今年党风廉政建设和反腐败工作提出 4 个重点要求。第一，严肃责任追究，强化党风廉政建设主体责任，各级党委（党组）要切实把党风廉政建设当作分内之事、应尽之责，进一步健全制度、细化责任、以上率下。各级党组织要深入开展理想信念和宗旨教育，筑牢思想上拒腐防变的堤坝。第二，横下一条心纠正“四风”，常抓抓出习惯、抓出长效，在坚持中见常态，向制度建设要长效，强化执纪监督，把顶风违纪搞“四风”列为纪律审查的重点。第三，保持高压态势不放松，查处腐败问题，必须坚持零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩处的尺度不松，发现一起查处一起，发现多少查处多少，把反腐利剑举起来，形成强大震慑。第四，深化党的纪律检查体制改革，加强制度创新，强化上级纪委对下级党委和纪委的监督，推动纪委双重领导体制落到实处。

习近平强调，要加强纪律建设，把守纪律讲规矩摆在更加重要的位置。党章是全党必须遵循的总章程，也是总规矩。党的纪律是刚性约束，政治纪律更是全党在政治方向、政治立场、政治言论、政治行动方面必须遵守的刚性约束。国家法律是党员、干部必须遵守的规矩。党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例也是重要的党内规矩。纪律是成文的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是不成文的纪律；纪律是刚性的规矩，一些未明文列入纪律的规矩是自我约束的纪律。我们党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例，经过实践检验，约定俗成、行之有效，需要全党长期坚持并自觉遵循。

习近平指出，讲规矩是对党员、干部党性的重要考验，是对党员、干部对党忠诚度的重要检验。遵守政治纪律和政治规矩，必须维护党中央权威，在任何时候任何情况下都必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致；必须维护党的团结，坚持五湖四海，团结一切忠实于党的同志；必须遵循组织程序，重大问题该请示的请示，该汇报的汇报，不允许超越权限办事；必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动，不得违背组织决定；必须管好亲属和身边工作人员，不得默许他们利用特殊身份谋取非法利益。各级党组织要把严守纪律、严明规矩放到重要位置来抓，努力在全党营造守纪律、讲规矩的氛围。各级领导干部特别是高级干部要牢固树立纪律和规矩意识，在守纪律、讲规矩上作表率。各级党委要加强监督检查，对不守纪律的行为要严肃处理。

习近平强调，党的十八届三中全会作出全面深化改革重大部署，党的十八届四中全会对全面推进依法治国作出战略部署，体现了“破”和“立”的辩证统一。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，同样要做好“破”和“立”这两篇文章。反腐倡廉建章立制要着重抓好4个方面的制度建设。一是要着力健全党内监督制度，着手修订党员领导干部廉洁从政若干准则、中国共产党纪律处分条例、巡视工作条例，突出重点、针对时弊。二是要着力健全选人用人管人制度，加强领导干部监督和管理，敦促领导干部按本色做人、按角色办事。三是要着力深化体制机制改革，最大限度减少对微观事务的管理，推行权力清单制度，公开审批流程，强化内部流程控制，防止权力滥用。四是要着力完善国有企业监管制度，加强党对国有企业的领导，加强对国企领导班子的监督，搞好对国企的巡视，加大审计监督力度。国有资产资源来之不易，是全国人民的共同财富。要完善国有资产资源监管制度，强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和岗位的监管。

习近平指出，各级纪检监察机关要聚焦党风廉政建设和反腐败斗争这个中心任务，强化监督执纪问责，深化转职能、转方式、转作风，更好履行党章赋予的职责。广大纪检监察干部要敢于担当、敢于监督、敢于负责，努力成为一支忠诚、干净、担当的纪检监察队伍。

王岐山在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，站在党和国家全局高度，深刻分析了党风廉政建设和反腐败斗争形势，明确提出当前和今后一个时期工作的总体要求和主要任务。讲话旗帜鲜明、立场坚定，激浊扬清、振聋发聩，展示出全面从严治党的坚强意志，体现了崇高的党性品格和担当精神。学习宣传、贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，是全党的重要政治任务。各级党委和纪委要迅速传达学习，紧密联系实际，学深悟透、融会贯通，指导实践、推动工作。要坚决落实习近平总书记要求，切实担负起党风廉政建设主体责任和监督责任，加强纪律建设，严明党的政治纪律和政治规矩，坚决纠正“四风”，遏制腐败蔓延势头，加强制度建设，强化党内监督，不断把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部委、各人民团体、军队及武警部队负责人等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议于 1 月 12 日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持了会议。王岐山代表中央纪律检查委员会常务委员会作了题为《依法治国依规治党坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争》的工作报告。

李克强在国务院第三次廉政工作会议上的讲话

这次会议的主要任务是，认真学习贯彻习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上的重要讲话精神，落实中央纪委五次全会部署，总结 2014 年政府系统党风廉政建设和反腐败工作，明确 2015 年重点任务。

一、认清形势，增强推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作的责任感使命感

过去一年，各级政府和各部门认真贯彻党中央国务院一系列决策部署，深入推进党风廉政建设和反腐败工作，转政风，改机制，强监管，严政纪，取得了明显成效。

一是政风转变迈出较大步伐。围绕贯彻党中央国务院重大决策部署，我们多次派出督查组并加强跟踪审计，基本覆盖各省（区、市）和国务院主要部门，推动了稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险政策措施的有效落实，促进了勤政廉政。认真落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”。严格执行国务院“约法三章”，新建政府性楼堂馆所得控制，对 370 多个违规建设项目限期整改。彻底核查党政机关事业单位机构编制，全面清查超配的干部，对“吃空饷”问题正在集中治理。中央本级“三公”经费预算比上年下降 10.3%。这些都为完成经济社会发展主要任务提供了有力保障。

二是源头防腐加快推进。我们以改革促防腐，继续下好简政放权、放管结合“先手棋”，又取消和下放 396 项行政审批等事项，两年来共取消和下放 700 多项，本届政府承诺国务院各部门行政审批事项减少三分之一以上的目标提前实现。再次修订并大幅缩减投资项目核准范围，取消和下放 38 项核准事项。放开 50 项商品和服务价格。特别是下决心改革商事制度，实行先照后证，将注册资本实缴制改为认缴制，新登记市场主体呈现井喷式增长，促进了大众创业就业。同时，坚持有破有立，加快建立完善社会信用体系、不动产登记、企业信息公示等基础性制度。推进改革和制度建设，从源头上减少了腐败的发生。

三是资金监管持续加强。深化预算管理制度改革，专项转移支付项目比上年减少三分之一以上。推进预算公开，中央财政和部门预决算公开到功能分类的“项”级科目。加强地方政府性债务管理，推动建立规范的举债融资机制。充分

发挥审计的公共资金“守护神”和反腐“尖兵”作用，加大对存量资金、农林水、土地和矿产资源、国有资本、保障房建设等审计力度，促进增收节支和挽回损失4000多亿元，查出违纪违法案件线索3800多件。严肃财经纪律，开展“小金库”专项治理，发现违规违纪问题单位11万户。这些措施对保障公共资金安全起到重要作用。

四是执纪力度不断加大。对违纪违法的公职人员给予政纪处分，有的开除公职，涉嫌犯罪的移送司法机关。加大对失职渎职行为问责力度，严格追究责任。严肃查办行政审批、矿产资源开发、土地出让、工程项目、惠民资金和专项经费使用等重点领域的腐败问题。对公款吃喝、公款送礼、公款旅游等违规违纪问题坚决纠正，严肃查处。加大国际追逃追赃力度，对腐败分子形成强大震慑。

同时必须清醒地看到，政府系统廉政建设仍存在不少问题。有的干部政纪意识淡薄，对改革发展重大决策部署执行不够坚决有力，落实不到位。有的领导干部为官不为，对工作消极敷衍、等待观望、畏首畏尾。纠正“四风”不彻底，逢年过节等重要节点违反规定的问题时有发生，屡禁不止。一些领域腐败问题易发多发，个别地方和部门出现“塌方式腐败”、串案窝案，影响极为恶劣。尤其是滋生腐败的土壤还没有根除，权力寻租空间仍然存在，制度建设亟待进一步加强。反腐败斗争形势依然严峻复杂，政府系统廉政建设任重道远。

腐败是社会的“毒瘤”，严重破坏公平竞争的市场秩序，影响社会公正，侵蚀人民权益，极大损害党和政府的威信和形象，是经济社会发展、国家长治久安的致命风险。我们要切实增强忧患意识和责任感、使命感，坚持一手抓改革发展，一手抓反腐倡廉，以更坚定的决心和更有力的举措，毫不松懈地把政府系统党风廉政建设和反腐败工作推向深入。

当前国际经济形势严峻复杂，国内经济下行压力加大，今年面临的困难可能比去年还要多还要大，改革发展稳定的任务艰巨繁重。政府系统要以建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府为目标，以深化改革为动力，以制度约束为重点，以正风肃纪为抓手，严明政治纪律和政治规矩，坚持依法行政、廉洁从政、勤政为民，放好权，管住钱，抓落实，惩贪腐，持续推进党风廉政建设和反腐败工作，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

二、放权限权，坚决打掉寻租空间

简政放权是释放市场潜力的关键之举，也是反腐败的治本之策。这方面我们的决心是坚定的，行动是坚决的。近两年大幅减少行政审批等事项，放宽市场准入，极大激发了市场活力和社会创造力。同时，放权限权对防治腐败有釜底抽薪的作用。权力集中的地方往往腐败多发，从去年审计发现的重大违法违规案件线索看，60%以上发生在行政管理权或审批权集中、掌握重要国有资产资源的部门和单位。权力过多又缺乏监督是滋生腐败的温床，治腐需治权。从这个意义上说，简政放权具有激活力、推发展、促廉政、反腐败的“一举多得”之效。

一要以权力“瘦身”为廉政“强身”。简政放权虽取得重大进展，但这项改革远没有结束，还要一鼓作气向纵深推进。许多企业和群众反映，现在审批还是多，特别是投资项目前置审批环节多、手续繁、时间长、效率低的问题仍然突出。所以简政放权还要加码，今年将再取消和下放一批行政审批事项，全面清理中央设定地方实施的行政审批，大幅减少投资项目前置审批。放权不仅要看数量，更要重质量，尤其是那些对社会投资创业影响大、含金量高的事项，能取消的都要取消，真正让市场发挥作用。非行政许可审批要全部取消，坚决堵住这个“偏门”。这里面寻租空间很大，形形色色、奇奇怪怪的现象屡禁不止，既延滞了经济发展进程，又损害了党和政府的形象。特别是我们的一些干部受到腐蚀，有的是主动拿权寻钱，有的是被别人拿钱砸权，两者拍到一起，许多腐败问题就产生了。对保留的审批事项，要规范审批行为，明确标准，缩短流程，限时办结，推广“一个窗口”受理、网上并联审批等方式，方便企业和群众办事，减少权力寻租。当然，放权的同时还要加强事中事后监管，创造公平竞争的市场环境。

二要坚决消除审批的“灰色地带”。放权就要放到位，而且要放而有序、活而不乱，防止改革红利被截留蚕食、对冲消减。我到地方调研，听到基层反映，有的审批“明放暗不放”，有的名义上取消了，但换了个“马甲”，又以备案的名目出现了，办理过程和审批差不多。还有更突出的，就是政府放权降低了“门槛”，但有的地方中介“高墙”依然林立。有的中介打着政府的旗号，服务乱，收费高，搞垄断，被社会上称为“二政府”、“红顶中介”。有的行业协会，依托主管单位的权力，对企业强制服务，强行收费，如不交钱登记，企业就不能在当地承揽项目。这些中介乱象，使企业负担不减反增，成为新的市场“拦路虎”，严重制约市场活力，也为寻租腐败提供了机会。对这些问题，必须坚决纠正和治理。这里

强调，国务院已经明确取消的行政审批事项，任何部门和各级地方政府不得以任何名义保留，也不能以备案之名行变相审批之实，更不能把权力转交给与政府部门有千丝万缕联系的行业协会和事业单位承担。明确下放给市县政府权力，任何一级都不得截留。要对中介服务进行清理，破除垄断，规范收费，加强监管。推进行业协会商会与政府部门彻底脱钩，斩断背后的利益链条。

三要扎紧管权限权的制度“围栏”。权易滥用、滥则腐败。如有的基层干部利用手中的权力，耍尽“权”威，大肆敛财，“小官巨贪”。究其原因，就是公权缺乏有效监督和约束，成了个别人谋私利的工具。所以政府在减权放权的同时，还要以刚性的制度来管权限权，念好权力“紧箍咒”。要用法治的“金箍棒”给政府权力划定边界，加快建立权力清单、责任清单和负面清单制度，这是打造法治政府、廉洁政府的“金钥匙”。权力清单明确政府能做什么，责任清单明确政府该怎么管市场，“负面清单”明确企业不能干什么。通过建立“三个清单”和打造公开便捷的服务平台，构建激发企业活力的机制，给市场让出更大空间。这实际上也可以大幅降低企业的成本。影响企业利润增长的一个重要原因，就是企业办事难、成本高，这都是不应该的。今年中央和地方各级政府都要积极推进制定权力清单及责任清单。还要探索建立和完善负面清单。

当前一项重要工作，是要梳理政府职权和修改法律法规。从今年起用三年时间，对国务院文件进行全面清理，凡是于法无据、有损群众合法权益的，都要抓紧废止或进行修改。地方政府也要做好相关规范性文件清理工作。同时，改革过程中涉及现行法律法规需要修改的，要按程序及时修订，为改革发展和廉政建设提供保障。当然，放权限权的同时，也要强化责任，加强监管。放权不是责任小了，而是责任大了。在推进法治政府过程中，要把清单制度建好，也要把人用好用好。

三、严管公帑，确保资金安全运行

公共资金是纳税人的“辛苦钱”，都要用得其所，一分一厘都不能浪费，这也直接反映政府的管理水平。从近年来审计情况看，发现有大量资金沉淀，这是很不应该的。一方面各地税收大幅下降，都喊着缺钱，解决各类困难群众的生活问题，给基层公务人员涨工资、发补贴，都要用钱。另一方面又有大量资金趴在账上没用，其中的原因要查清楚。财政资金跑冒滴漏、虚报冒领等问题还很突出，

抽查保障性安居工程、农林水和扶贫资金发现，有 100 多亿元被套取挪用，有的还被用于搞形象工程。扶贫款、保命钱都敢随便乱动，真是胆大妄为。这也说明公共资金管理还存在很大的漏洞，必须以更大力度加强监管，看好用好每一笔资金，更好支持经济发展和民生保障。

第一，政府收支一律纳入预算并公开。财政是庶政之母，预算是整个财政管理的纲领。严管公共资金，首先要管好预算这个“龙头”。要进一步完善政府预算体系，加大政府性基金预算、国有资本经营预算与一般公共预算统筹力度，做到预算一个“盘子”、收入一个“笼子”、支出一个“口子”。要改革和完善中央转移支付制度，专项转移支付项目今年再减少三分之一。阳光是最好的防腐剂，必须把公共资金置于公众的监督之下。不仅中央本级，所有使用财政资金的部门和单位预决算都要公开到功能分类的“项”级科目，基本支出要公开到经济分类的“款”级科目，专项转移支付要分项目分地区公开。这样做，就是要把公共资金的用途，在现有条件下最大限度地公开，向老百姓交出一本能看得懂的“明白账”。同时，政府工作的许多环节都涉及资金和权力运行，要推进决策、执行、管理、服务、结果向社会公开，公共资源配置、重大建设项目、社会公益事业等领域都要加大信息公开力度，让公共资金和权力在“探照灯”和“摄像头”下运行。

第二，所有公共资金一律接受审计监督。审计是看钱管权的“卫士”。要推动审计监督全覆盖，对所有纳入预算的公共资金、重大投资、重点工程执行进度和效果进行全过程监督，审深审透。今年国家对铁路、水利、环保和棚户区改造等领域重大投资较多，铁路投资总规模预计将达 8000 亿元以上，这对稳增长、调结构、惠民生具有关键作用。审计要盯紧每个项目，看好每笔投资，牢牢守住资金安全的“底线”和反腐败的“红线”，决不能让国家投下去的钱打水漂，更不能被腐败分子鲸吞蚕食。

第三，长期趴窝的沉淀资金一律调整回收。当前财政收入增速放缓，而刚性支出增长压力加大，政府更要精打细算，理好财，管好钱，提高资金使用绩效。要上下联动、多措并举盘活存量资金，各地区各部门要全面摸清存量资金情况，分门别类提出处理方案，尽快把沉淀的资金调整用到保民生、补短板、增后劲的“刀刃”上。同时抓紧建立长效机制，防止形成新的沉淀。决不能一方面民生需

求“嗷嗷待哺”，而另一方面大量资金又“呼呼大睡”。财政拨下去的钱都是有时间要求的，从今年开始，所有超期未用的资金都要按有关规定收回，而且对该花不花、造成闲置浪费的还要追究责任。

同时，对国有资产和企业要从严监管。国资姓国，是全体人民的共同财富，决不能让全民资产变成少数腐败分子的“私人钱袋”。在推进企业改革改制过程中，要重点规范国有资产评估转让，加强国有产权交易流转监管，严格操作流程，防止国有资产流失。加快建立健全国有企业国有资本审计监督体系和制度，加强对企业重大决策、重要人事任免、重大项目安排、大额资金运作制度执行情况的监督，杜绝暗箱操作，坚决堵住利益输送的“黑色管道”。严格执行国有企业负责人廉洁从业规定，刹住奢侈浪费不良风气。

四、勤政有为，推动重大决策落实

我国经济发展进入新常态，正处在爬坡过坎、攻坚克难的重要时期。前进道路上所遇到的一切问题，都要在发展中去解决，必须毫不动摇地坚持以经济建设为中心，抓好发展这个第一要务，大力推动科学发展，保持经济中高速增长，促进发展迈向中高端水平。为此，党中央国务院出台了一系列既利当前又惠长远的政策措施，启动了一批重大发展和民生工程，实施有效但还不够理想。去年投资完成率总体上达到 86.8%，但个别领域重大工程投资只完成一半左右；全国建设用地供应量下降了 16.5%，已供土地使用率只有 50%左右。这种状况是多年来少有的。项目批了，资金下了，土地供了，为什么工程上不去，要从精神状态、作风行为上找原因。应当看到，身在岗位不作为，拿着俸禄不干事，庸政懒政怠政，也是一种腐败。该负的责任不负，该干的事情不干，不符合与党中央保持一致的要求，不符合依法履职的要求，不符合反腐倡廉的要求。各级政府和领导干部要敢于担当、主动作为，勤勉敬业、善谋善为，始终把干事创业谋发展、抓落实、惠民生作为最大责任，做到守土有责，守土尽责，为官一任就要造福一方。

一是重大任务要明确分工。今年经济社会发展主要任务目标、重大政策和重大改革举措、重大投资项目和民生工程，经全国人大会议审议批准后，就具有法律效力，必须不折不扣地完成。要分解任务，细化要求，明确分工，逐级签订目标任务责任书，立下“军令状”，确保事有专管之人，人有明确之责，层层传导抓落实的压力。

二是重点工作要严格时限。时间就是生命，时间就是效益。今日事今日毕，不能唱“明日歌”。重点工作要一天一天排，一月一月算，半年一小结，全年算总账。对重大投资项目要倒排工期，在符合程序、保证质量安全的前提下，尽量往前赶，确保进度，发挥政策效力。今年我们推进节能减排，治理大气和水污染，再减少农村贫困人口1000万人以上，再解决6000万人的饮水安全问题等，都是约束性指标和硬任务，必须及早谋划，确保按期完成，说到做到，不放空炮。

三是决策部署要督查落实。各地区各部门对工作要有部署，有检查，有落实，确保事事有着落，件件有结果。督查是抓落实的“利器”。今年要开展“督查落实专项行动”，加大督查力度，创新方式，真督实查，敢于碰硬，对发现的问题要拉清单，建台账，限期整改，对账销号，切实消除“中梗阻”，打通政策落实“最后一公里”，确保政策落地生根。

四是对懒政怠政要严肃问责。在其位就要谋其政，尽其责，有作为。对因执行不力、政策落不了地，导致经济社会发展主要任务不能完成，严重影响稳增长、调结构、保民生的，该约谈的约谈，该问责的问责。对不敢抓、不敢管，尸位素餐、碌碌无为的干部，坚决采取组织措施，为官不为的典型要公开曝光。在市场监管、公共安全、社会稳定等方面失职渎职，发生重大问题、造成恶劣影响的，该处分的处分，该撤职的撤职。同时，要完善考核评价体系，中央已经确定，要给公务员和财政供养人员调资特别是增加基层公职人员收入，各级政府要确保政策落实到位。既要开“正门”，激励广大公务员干事创业、实现人生价值，把各方面积极性都调动起来，重实绩，讲实效，让想干事、能干事的人大显身手，让大批敢于担当、有能有为的“千里马”竞相驰骋，该表彰的要表彰；又要堵“后门”，防止那些门难进、脸难看、吃拿卡要的现象发生。

五、标本兼治，坚定不移惩治腐败

推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，重在行动，贵在坚持。腐败问题具有复杂性、反复性、顽固性，必须从源头抓起，强制度、建机制，既治标、又治本，高悬法治“利剑”，猛药去疴，重典治乱。党中央对反腐倡廉建设作出了明确部署，提出了更高要求，各地区各部门要采取坚决有力措施，确保各项任务落到实处。

一要遵章守纪纠“四风”。从前段时间专项巡视情况看，一些地方和单位违

反中央八项规定精神的现象依然存在，有的落实国务院“约法三章”打折扣、搞变通，甚至顶风违纪。这说明“四风”问题十分顽固，草除根还在，极易冒头反弹，必须锲而不舍，紧盯不放，严抓不懈。要持之以恒纠正“四风”，大力倡俭治奢，持续推进政风作风转变。“善禁者，先禁其身而后人”。领导干部要以上率下，带头守纪律讲规矩，带头执行廉洁从政各项规定，加强对亲属和身边工作人员的教育约束，决不允许有例外、搞特权。

二要惩防并举肃贪腐。这是反腐败的“撒手锏”。要始终保持高压态势，对腐败分子零容忍，严惩戒。重点查处发生在领导机关和领导干部中的官商勾结、权钱交易、权色交易、权权交易等腐败问题。严厉惩治群众身边的腐败，坚决纠正行业不正之风，维护群众切身利益。

三要依法治腐建机制。用法治思维法治方式推进党风廉政建设和反腐败工作。坚持依法行政，各级政府及其工作人员要依法全面履行职责，带头尊法学法、自觉守法、遇事找法、解决问题靠法，促进形成不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。

这里需要强调，要认真落实党风廉政建设责任制。政府系统各级领导干部不仅要管好自己，还要坚持“一岗双责”。各级政府党组和各部门党组（党委）要切实履行主体责任，主要领导是第一责任人，对本部门本单位党风廉政建设负总责；班子成员也要负起责任，抓好职责范围内和分管部门的党风廉政建设；各级监察机关要切实履行监督责任，确保经济社会发展和廉政建设各项任务落实。

反腐倡廉任务艰巨，责任重大。我们要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，开拓进取，扎实工作，推动政府系统党风廉政建设和反腐败工作不断取得新的成效，为促进经济平稳健康发展、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

王岐山在十八届中纪委五次全会上的工作报告

依法治国 依规治党

坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争

——在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第五次全体会议上的工作报告

(2015年1月12日)

王岐山

我代表十八届中央纪律检查委员会常务委员会向第五次全体会议作工作报告，请予审议。

这次全会的主要任务是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，回顾总结2014年党风廉政建设和反腐败工作，研究部署2015年任务。明天上午，习近平总书记将发表重要讲话。我们要认真学习领会，坚决贯彻落实。

一、一年来工作回顾

2014年是全面深化改革、全面推进依法治国的重要一年。以习近平同志为总书记的党中央，旗帜鲜明推进党风廉政建设和反腐败斗争，中央政治局、中央政治局常委会多次专题研究部署。全国人大常委会、国务院、全国政协和最高人民法院、最高人民检察院党组，各省区市和新疆生产建设兵团党委、中央各部委、国家机关各部门党组（党委），认真贯彻落实习近平总书记在十八届中央纪委第三次全会上的重要讲话精神，抓好任务部署和工作落实。中央纪委组织编辑、学习宣传《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》。各级纪检监察机关聚焦中心任务，强化监督执纪问责。党风廉政建设和反腐败斗争不断深入，全党动手一起抓、人民群众积极参与的局面巩固发展，“四风”问题和腐败蔓延势头得到一定遏制。严肃查处周永康、徐才厚、令计划、苏荣等严重违纪案件，充分体现党中央坚定不移惩治腐败的坚强意志，彰显了从严治党的鲜明态度，深得党心民心。

（一）坚持立行立改，推进纪律检查体制改革

制定深化纪检体制改革时间表和路线图。中央政治局会议审议通过《党的纪

律检查体制改革实施方案》。中央纪委坚决贯彻落实十八届三中全会决定第 36 条，立足本届任期，对中央有明确要求、条件基本具备、工作中看得准的，立行立改，以一项项具体改革，推动整体工作发展。

聚焦中心任务，深化“三转”，强化监督执纪问责。中央纪委全面履行党的纪律检查和政府行政监察两项职能，在内设机构、行政编制、领导职数总量不变情况下，再次进行机构调整，增设纪检监察室，组建组织部、宣传部、纪检监察干部监督室，监督执纪力量大为增强。省级纪委也相应完成内设机构人员调整，把力量聚焦到监督执纪问责上。

全力清理参与的议事协调机构，解决职能越位、错位、不到位问题。中央纪委巩固清理议事协调机构成果，不再参加新的议事协调机构。清理 31 个省区市和新疆生产建设兵团纪委参与的议事协调机构。清理前，省区市一级共参与 4619 个议事协调机构，平均每个纪委参与 144 个，其中个别省多达 250 个。议事协调机构多、各类领导小组多，既造成职责不清、职能发散、主业荒疏，又造成文山会海、滋生“四风”。清理后，省级纪委参与的议事协调机构减至 460 个，平均 14 个，精简比例达 90%以上。地市级纪委也已展开清理议事协调机构工作。纪检监察机关真正实现聚焦党风廉政建设和反腐败斗争主业。

推动落实党风廉政建设主体责任。中央纪委负责同志到中央直属机关工委和中央国家机关工委调研，多次主持召开专题座谈会，约谈省区市、中央国家机关部委、中央企事业单位和中管金融企业党委（党组）书记，分赴各地督查指导，狠抓主体责任落实。各省区市党委、中央各部委、国家机关各部门党组（党委）切实落实抓党风廉政建设和反腐败工作的责任，认真执行向中央报告履行主体责任情况制度，建立健全落实主体责任工作机制。对一些地方和部门党组织，因领导核心作用弱化、责任缺失，造成严重后果的，实施责任追究。坚决查处山西系统性、塌方式腐败案件，依据党章规定，追究相关党组织责任。对湖南衡阳发生的以贿赂手段破坏选举案件严肃问责，给予党纪政纪处分 467 人，移送司法机关处理 69 人。

深化派驻机构改革，实现统一名称和管理。落实十八届三中全会关于中央纪委向中央一级党和国家机关派驻纪检机构，实行统一名称、统一管理的要求，制定实施加强中央纪委派驻机构建设的意见，在中央办公厅、中央组织部、中央宣

传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关等新设派驻机构。调整结构、盘活存量，实施单独派驻和归口派驻，探索实现全面派驻的有效途径。派驻机构由中央纪委直接领导、统一管理，统称派驻纪检组。明确派驻机构监督对象，纪检组组长不分管驻在部门其他业务工作，监督责任和执纪能力进一步增强。

推进双重领导体制具体化、程序化、制度化。制定下级纪委向上级纪委报告工作的具体制度，落实查办腐败案件以上级纪委领导为主要要求，在 8 个地区和部门开展试点。研究制定中央纪委派驻纪检组组长、副组长和省区市、中管企业纪委书记、副书记提名考察办法，强化上级纪委对下级纪委领导。

（二）严明党的纪律，强化执纪监督，持之以恒纠正“四风”

严明政治纪律、组织纪律，坚决维护党的团结统一。落实习近平总书记关于严明政治纪律、组织纪律要求，严肃查处上有政策、下有对策和有令不行、有禁不止行为；审查惩处搞团团伙伙、结党营私的党员干部。强化组织意识和纪律观念，检查请示报告等制度执行情况，克服组织涣散、纪律松弛现象，确保纪律刚性约束。

坚持、巩固、深化落实中央八项规定精神成果。各级纪检监察机关在党的群众路线教育实践活动中聚焦“四风”，针对习近平总书记批评的种种表现，加强执纪监督。坚持一个节点一个节点抓，由浅入深、循序渐进，巩固严禁用公款赠送贺卡、月饼等节礼专项整治成果，严肃查处公款吃喝、公款送礼、公款旅游和领导干部出入私人会所、借婚丧喜庆敛财、在培训中心搞奢靡享乐等问题。在中央纪委监察部网站开通“四风”举报直通车，发挥群众和媒体监督作用。2014 年，各级纪检监察机关共查处违规违纪问题 5.3 万起，处理党员干部 7.1 万人，其中给予党纪政纪处分 2.3 万人。中央纪委分 7 次对 33 起违反中央八项规定精神典型问题进行通报曝光。

（三）发挥“利剑”作用，巡视强度力度提升，效果显著

党中央高度重视加强和改进巡视工作。党的十八大以来，中央政治局常委会多次听取巡视情况汇报，习近平总书记每次都作出重要指示，为巡视工作指明方向。中央巡视工作领导小组召开 28 次会议，听取汇报、研究部署，把握方向、抓住重点，查找症结、推动深化改革。中央巡视组用不到两年时间完成对 31 个

省区市和新疆生产建设兵团的全覆盖。

紧扣“四个着力”，发现问题更准更多，震慑作用持续增强。2014年，增加3个中央巡视组，开展3轮巡视。对21个省区市和新疆生产建设兵团开展常规巡视，对19个部门和中央企事业单位开展专项巡视。加强对落实“两个责任”、政治纪律和组织纪律执行情况的监督检查，着力发现矿产资源、土地出让、工程项目、惠民资金和专项经费管理等重点领域的腐败问题，顶风违反中央八项规定精神的突出问题，违规用人、拉票贿选、买官卖官、超编制配备干部等问题。转变方式、创新方法，探索专项巡视，机动灵活、出其不意，巡视强度力度全面提升、效果显著。加强成果运用，对问题线索分类处置，做到件件有着落。公开发布巡视组反馈意见，督促被巡视党组织切实整改，并向社会发布整改情况，接受监督。

加强对省区市巡视工作的领导。召开部分省区市巡视工作座谈会，开展专项检查，督促落实中央巡视工作方针。建立省区市党委常委会研究巡视工作、“五人小组”听取巡视情况汇报、党委书记有关巡视工作讲话向中央巡视工作领导小组报备制度，初步形成上下联动、全国“一盘棋”格局。

（四）加大纪律审查力度，坚决遏制腐败蔓延势头

保持惩治腐败高压态势。按照中央对反腐败形势的判断，以零容忍态度惩治腐败，坚决遏制腐败蔓延势头。把握大局，处理好“树木与森林”的关系，严肃查办审批环节设租寻租、插手工程建设、项目开发等重点领域、关键环节的腐败，把对抗组织调查、搞非组织活动行为作为纪律审查重要内容。发挥反腐败协调小组作用，健全协调机制，提高查办大案要案效率。汇编十八大以来被查处严重违纪违法中管干部的忏悔录，让高级领导干部清醒认识严峻复杂的形势，把思想和行动统一到中央要求上来。一些省区市和中央部委也汇编了违纪违法领导干部的忏悔录，作为“活”教材，开展警示教育，发挥惩处一个、教育一片的作用。

强化线索处置，改进监督审查方式。加强群众举报线索受理工作，拓宽反映渠道，实行规范处置、动态管理。调整线索分类标准，增加谈话函询类。坚持快查快办，查清主要违纪事实，作出党纪政纪处分，对涉嫌犯罪的按程序移送司法机关；对严重违犯党纪、不构成犯罪的，及时作出党纪处分，予以惩戒。坚持抓早抓小，中央纪委负责同志同有关省部级领导干部谈话，纪检监察机关扩大约谈、

函询范围，对反映失实问题予以澄清。2014年，各级纪检监察机关共函询 1.7 万人次，谈话 3.2 万人次，了结 3 万人次。

严明监督执纪纪律，确保审查安全。把依纪依法审查作为铁的纪律。在专案组成立临时党组织，加强教育监督管理，坚决防止跑风漏气、泄露秘密，严格涉案资料和款物管理，对省区市审查安全进行督促检查，及时排除事故隐患。严肃查处失职、违纪行为，共追究 8 人的直接责任、9 人的领导责任，通报 5 起典型案例。

加大国际追逃追赃力度。党中央高度重视反腐败国际追逃追赃工作。中央反腐败协调小组设立国际追逃追赃工作办公室，健全协调机制，明确任务分工，建立外逃信息统计报告制度，摸清底数。开展“猎狐 2014”行动，开通网上举报，敦促在逃境外经济犯罪人员投案自首。加强《联合国反腐败公约》框架下双边、多边协作，与美国、加拿大、澳大利亚等国建立反腐败执法合作机制。亚太经合组织领导人非正式会议期间，发表《北京反腐败宣言》。强化个案处置，共追逃 500 多人、追赃 30 多亿元。

2014 年，中央纪委对涉嫌违纪的中管干部已结案处理和正在立案审查的 68 人，其中涉嫌犯罪被移送司法机关处理 30 人。全国纪检监察机关共接受信访举报 272 万件（次），立案 22.6 万件，结案 21.8 万件，给予党纪政纪处分 23.2 万人，涉嫌犯罪被移送司法机关处理 1.2 万人。全国检察机关共立案侦查贪污贿赂、渎职侵权等职务犯罪 5.5 万人。全国法院系统审结一审贪污贿赂案件 2.5 万件、渎职侵权案件 5500 件。发挥行政监察监督作用，加大对失职渎职行为问责力度，对 2.1 万人进行责任追究。

1

（五）强化责任担当，以铁的纪律建设过硬队伍

推进作风转变，提高履职能力。落实中央纪委机关党组织主体责任。深入开展党性教育，增强纪检监察干部党的观念、担当意识。把党风廉政建设宣传教育摆在党的宣传教育格局中部署和推进，开展廉政文化教育，办好中央纪委监察部网站，增加工作透明度，加强舆情研判、舆论引导。举办纪律检查体制改革研讨班、新任纪委书记培训班。改会风、转文风、树新风，加强调查研究，掌握第一手情况，夯实基础工作，做到情况明、数字准、责任清、作风正、工作实。

从严管理、从严监督，防止“灯下黑”。发挥纪检监察干部监督机构作用，加强日常教育管理，强化自身监督。对纪检监察干部配偶子女移居国（境）外情况摸底排查，带头对自建培训中心存在问题自查自纠。严肃查处违反中央八项规定精神问题，点名道姓、通报曝光。以零容忍态度清除害群之马，处分违纪违法干部 1575 人，教育了干部，纯洁了队伍。

在充分肯定成绩的同时，必须清醒看到，我们的工作与党中央要求和群众期待相比还有差距。有的纪检监察干部对党风廉政建设和反腐败斗争依然严峻复杂的形势，尤其是对其复杂性认识不够深刻。有的纪律检查机关对党的政治纪律、政治规矩和组织纪律与腐败的关系理解不到位，对一些党员领导干部搞团团伙伙、利益输送、沆瀣一气的严峻形势估计不足，监督乏力、责任缺失。有的对本地区本部门党的纪律执行情况不了解、不摸底，监督执纪问责不到位。纪检监察机关深化“三转”进展不平衡，有的纪委、派驻机构没有切实发挥监督作用，监督执纪存在凑数现象。中央巡视工作方针在有的地方落实不到位。对发生在群众身边的“四风”和腐败问题，基层办法不多，打击震慑力度不够。有的纪检监察干部思想观念、工作作风和能力素质不能适应新形势、新要求，不作为甚至乱作为问题依然存在。通过强化自我监督，真正做到打铁还需自身硬，任务依然艰巨。对此，必须高度重视，认真加以解决。

二、工作体会

党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效，得益于党中央旗帜鲜明、立场坚定、意志品质顽强、领导坚强有力，得益于各级党组织和广大党员干部的共同努力，得益于人民群众支持和参与，得益于纪检监察干部付出的辛劳和智慧。十八届中央纪委有以下体会：

一是党中央从严治党的鲜明立场、坚决态度和强有力措施，是我们做好工作的根本保证。治国必先治党、治党务必从严。我们党是一个拥有 8600 多万党员的大党，肩负着带领 13 亿人民走中国特色社会主义道路的艰巨任务。新形势下，党面临着“四大考验”“四种危险”。党风问题和腐败问题关乎人心向背，关系实现中华民族伟大复兴。党中央坚持党要管党、从严治党，把党风廉政建设和反腐败斗争提到新高度，坚定不移改进作风，坚定不移惩治腐败。习近平总书记就从严治党、严明纪律，改进作风、惩治腐败发表一系列重要讲话，态度坚决、铮铮

有声，为深入推进党风廉政建设提供了强大思想武器。没有党中央鲜明的政治态度、坚强领导、率先垂范，党风廉政建设和反腐败斗争就会一事无成。

二是坚定立场方向，聚焦目标任务。我们党进行的党风廉政建设和反腐败斗争有立场、有目标。立场是坚持有腐必反、有贪必肃，“老虎”“苍蝇”一起打，以零容忍态度惩治腐败；目标任务是坚决遏制腐败蔓延势头，纠正“四风”、防止反弹。我们立足当前、着眼长远，从形势和任务出发，把握政策、突出重点。惩治腐败，重点查处十八大后不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部；纠正“四风”，重点查处十八大后、中央八项规定出台后、群众路线教育实践活动开展后仍然顶风违纪的行为。党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上，我们面临的形势越复杂，肩负的任务越艰巨，就越要保持坚强政治定力，有静气、不刮风，不搞运动、不是一阵子，踩着不变的步伐，把握节奏和力度，把党风廉政建设一步步引向深入。

三是紧紧抓住落实党风廉政建设主体责任这个“牛鼻子”，以上率下，层层传导压力。主体责任是党章赋予各级党组织的基本责任。党风廉政建设和反腐败斗争是全党的工作，仅靠党中央抓不行，仅靠纪委抓也不行，必须落实各级党委全面从严治党的政治责任，强化责任担当。我们创新体制机制、改进工作方法，先从中央部委和省一级抓起，一级抓一级，层层传导压力，通过约谈督促、报告工作、严肃问责等方式，推动形成全党动手一起抓的局面。主体责任不能虚化空转，必须细化、具体化。只要全党共同努力，把党委的主体责任、纪委的监督责任真正扛起来，落实下去，我们就一定能从严峻复杂的形势中走出来。

四是聚焦聚焦再聚焦，强化监督执纪问责，确保党的纪律刚性约束。纪律松弛已经成为党的一大忧患，有的党员干部把自己当成“官”，忘记了是执政党的干部。党的观念一旦淡漠，组织必然涣散、纪律必然松弛。从严治党首要的是严明党纪。纪律检查机关是党内监督的专责机构，必须加强监督执纪。党的十八大以来，中央纪委不断深化“三转”，从党章规定和形势任务出发，找准职责定位，聚焦中心任务，守住主业不分散，强化监督执纪问责。只有把纪律建设摆在更加突出的位置，加强党纪监督、巡视监督、派驻监督，严明纪律，才能永葆党的先进性和纯洁性。

五是紧紧依靠人民参与支持，使群众监督无处不在。党的根本宗旨是全心全

意为人民服务。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，是民意所致、民心所向。我们的工作必须为了人民、植根人民、依靠人民。纪检监察机关不断提高工作透明度，畅通群众监督渠道，发挥新媒体、新技术作用，形成无处不在的监督网。没有人民群众的支持参与，纠正“四风”就很难取得今天的成效。要释放群众和媒体监督正能量，让“四风”无处藏身，为深入推进党风廉政建设提供强大支撑。

六是冷静清醒判断形势，客观审视面对的挑战，树立必胜信心。形势决定任务。1993年我们党就提出，反腐败形势是严峻的。此后一直沿用“依然严峻”的判断。十八大后，党中央深化了对形势的认识，指出党风廉政建设和反腐败斗争形势“依然严峻复杂”。巡视发现的问题、纪检机关查处的案件、严重违纪违法者的自我忏悔，都印证了党中央的判断是有的放矢、完全正确的。当前，“四风”面上有所好转，但树倒根在，重压之下花样翻新，防止反弹任务艰巨。有的地方政治生态恶化，干部被“围猎”，权权交易、权钱交易、权色交易，搞利益输送，遏制腐败蔓延的任务仍然艰巨。党风廉政建设和反腐败斗争是一场输不起的斗争。“四风”一旦反弹，腐败依然蔓延，后果不堪设想。我们要保持冷静清醒、坚定信心决心，保持高压态势、加大惩治力度，强化“不敢”；坚持标本兼治，选对人用好人，深化改革，健全制度，加强管理监督，完善激励和问责机制，强化“不能”；加强党性修养，增强宗旨意识，弘扬优秀传统文化，确立“三个自信”，强化“不想”。

三、2015年主要任务

2015年是十八届中央纪委工作承上启下的一年，做好今年工作，对顺利完成本届任期各项任务十分关键。今年工作的总体要求是：深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，认真贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，保持政治定力，坚持全面从严治党、依规治党，严明政治纪律和政治规矩、加强纪律建设，深化纪律检查体制改革、完善党风廉政建设法规制度，落实“两个责任”、强化监督执纪问责，持之以恒落实中央八项规定精神，坚决遏制腐败蔓延势头，以更严的纪律管好纪检监察干部，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争。

各级纪检监察机关要聚焦中心任务，巩固深化“三转”成果，进一步解决组织、形式转变后思想认识的深化和工作的到位问题，紧紧围绕党风廉政建设和反腐败斗争这个中心，不断强化监督执纪问责，切实担负起监督责任。深入推进地

市级纪委清理议事协调机构，重点研究探索县及县以下纪检机构职能定位、工作方式和作风转变问题，通过组织制度创新，把更多力量集中到主业上。

（一）从严治党、依规治党，加强党的纪律建设

紧密结合实际贯彻十八届四中全会精神。依法治国、依规治党，必然要求党员特别是领导干部切实履行党员义务，自觉遵守党的纪律，模范遵守国家法律法规。各级纪委（纪检组）要加强对四中全会精神落实情况的监督检查，令行禁止，确保中央政令畅通。

修改完善党风廉政建设党规党纪和相关法律法规。党规党纪严于国家法律。《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》是党员领导干部廉洁从政的重要遵循，《中国共产党纪律处分条例》是加强纪律建设的重要保障。要把党的十八大特别是十八届三中全会以来，纪律检查体制改革实践成果制度化，抓紧修订廉政准则、纪律处分条例，把制度篱笆扎得更紧，实现党规党纪和法律法规的有机衔接。系统总结十八大以来巡视工作的探索实践，修订《中国共产党巡视工作条例（试行）》，制定实施细则。研究修订行政监察法。

纪律是党的生命，要严明党的政治纪律和政治规矩。从严治党关键在严格执纪。要把纪律建设作为治本之策，摆在更加重要地位。没有规矩，不成方圆。我们党是肩负着历史使命的政治组织，必须有严明的政治纪律和政治规矩。党员领导干部特别是高级领导干部，必须遵守政治规矩，以更强的党性意识、政治觉悟和组织观念要求自己。纪律不可能囊括所有规矩。守纪律是底线，守规矩靠自觉。政治规矩是我们党在长期实践中形成的政治规则、组织约束、优良传统和工作习惯。遵守政治规矩是讲党性、讲政治的具体体现。党的奋斗目标越宏伟、任务越艰巨，就越要讲规矩、守纪律，统一意志、统一行动，形成一个声音。我们党决不允许结党营私、培植亲信、拉帮结派；决不允许自行其是、另搞一套、阳奉阴违。要深入开展纪律监督和教育，增强组织纪律性，坚决纠正无组织、无纪律问题，严肃查处欺骗组织、对抗组织行为。管好纪律才能看住权力。要强化对纪律执行情况的检查，保证党内监督权威、有效。

（二）深化纪律检查体制改革，推动组织和制度创新

坚持立行立改。落实党的纪律检查体制改革实施方案的各项要求，认准一条就改一条，发现一个问题就解决一个问题。实行下级纪委向上级纪委报告线索处

置、案件查办情况制度。制定实施中央纪委派驻纪检组组长、副组长和省区市、中管企业纪委书记、副书记提名考察办法，规范工作流程，健全推荐交流机制。

创新方式方法，扩大覆盖面，强化巡视的震慑遏制效果。巡视是从严治党、强化党内监督的战略性制度安排。要围绕“四个着力”，聚焦突出问题，重点发现地方、部门、企事业单位在党的领导、从严治党、作风建设、落实主体责任方面存在的突出问题，着力发现在严明党的政治纪律和政治规矩、组织纪律、工作纪律，以及贪污腐败方面存在的突出问题。实现巡视全覆盖，必须创新组织制度和方式方法。中央巡视组要增强力量、提高频次、扩大范围，全面开展专项巡视。专项巡视要害在“专”，要目标清晰、机动灵活，精准发现、定点突破，针对一件事、一个人、一个下属单位、一个工程项目、一笔专项经费开展巡视。监督不是一阵子，要对已巡视过的地方或部门杀个回马枪，检查整改落实情况，强化震慑、不敢、知止的氛围。要加强与纪检、组织、政法、审计等机关和部门的协调，使专项巡视指向更加明确。把握被巡视对象特点，分析其历史文化，窥一斑、见全豹。加强成果运用，解剖麻雀、举一反三、推动整改。整改情况及时公布，接受社会监督。

国有企业是公有制为主体的经济基础的重要体现，是中国特色社会主义的基石。坚持从严治党，国有企业不能例外。今年要加大对国有企业的巡视力度，探索分行业、分领域开展专项巡视，实现对中管国有重要骨干企业巡视全覆盖。

省区市党委要不折不扣贯彻中央巡视工作方针。加强对地市县的巡视，盯住一把手和班子成员。健全完善省区市党委常委会定期研究巡视工作制度，“五人小组”要认真听取每轮巡视情况汇报。针对发现的问题，党委书记的总结不能仅是一般性的表态，应旗帜鲜明对重点问题的人和事提出具体处置要求，落实有关巡视讲话向中央巡视工作领导小组报备制度。要充实力量、扩大范围，向着实现全覆盖的目标迈进。

充分发挥“派”的权威和“驻”的优势。认真贯彻加强中央纪委派驻机构建设的意见，新设 8 家中央纪委派驻机构，完成对保留的 44 家派驻机构的改革和调整。坚持统筹兼顾、循序渐进、内涵发展，实现对 142 家中央一级党和国家机关的全面派驻，使党内监督不留死角、没有空白。要转变方式方法，探索归口派驻，纪检组吃一家饭，管若干家的事。理顺派驻机构与派出机关、驻在部门、派

出纪工委的关系。健全派驻机构负责人与驻在部门领导班子成员廉政谈话、约谈、问责制度，对党风廉政建设问题该发现没有发现就是失职，发现问题匿情不报、不处理就是渎职。省区市要加强派驻机构建设，逐步实现全面派驻。

（三）深入落实主体责任，强化责任追究

让主体责任落地生根，形成实实在在的工作支撑。党风廉政建设主体责任，是党章规定的政治责任。能否把这份沉甸甸的责任扛起来，是对党的领导干部担当精神的检验，狠抓落实没得“推”、没得“脱”。要明确从严治党职责，深入开展理想信念宗旨和党风廉政教育，加强作风和纪律建设、坚决惩治腐败，定期向上级党委和纪委报告责任落实情况。今年要巩固省区市、中央和国家机关部委落实主体责任成果，推动地市一级和国有企业党组织落实主体责任。各级纪委要切实履行监督责任，加大正风肃纪和腐败案件查处力度。

没有问责，责任就落实不下去。中央对此三令五申，决不是言之不预、不教而诛。动员千遍，不如问责一次。今年开始，尤其要突出问责，坚持“一案双查”，对违反党的政治纪律和政治规矩、组织纪律，“四风”问题突出、发生顶风违纪问题，出现区域性、系统性腐败案件的地方、部门和单位，既追究主体责任、监督责任，又严肃追究领导责任。问责一个，警醒一片。要建立完善责任追究典型问题通报制度，通过问责，把责任落实下去。

（四）深入落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”

锲而不舍、狠抓节点，扩大成果、不断深化。改进作风到了节骨眼上，防止“四风”反弹任务艰巨。作风建设决不能一阵松、一阵紧，要在坚持中深化、在深化中坚持，继续看住一个个节点，解决一个个具体问题，带动作风的整体转变。加大执纪监督、公开曝光的力度，让那些我行我素、依然故我的人付出代价。加强对中央关于厉行节约、公务接待、公车配备等规定执行情况的监督检查，推进作风建设常态化、长效化，让作风建设成为党的建设的亮丽名片。

没有重点就没有政策，重点不能泛化。要聚焦突出问题，紧盯“四风”的新形式、新动向，警惕穿上隐身衣的享乐主义、奢靡之风，坚决查处公款吃喝、旅游和送礼等问题。要把违反中央八项规定精神的行为列入纪律审查重点，作为纪律处分的重要内容，对顶风违纪者所在地区、部门和单位党委、纪委进行问责。

党风正则民风淳。探索实践社会主义核心价值观。坚持崇德重礼和遵纪守法

相结合，发挥德治礼序、乡规民约教化作用，大力弘扬中华优秀传统文化，加强廉政文化建设，以优良党风凝聚党心民心、带动民风社风。

（五）持续保持高压态势，坚决遏制腐败蔓延势头

加强对反腐败工作的统一领导。党的纪律审查是政治任务，必须讲政治、顾大局、守纪律。要充分发挥反腐败协调小组作用，完善查办违纪案件组织协调机制，加强对下级纪委、派驻机构纪律审查工作的领导，健全重大案件督办机制。

突出纪律审查重点。紧紧围绕遏制腐败蔓延势头目标，治病树、拔烂树，坚决查处严重违反党的政治纪律、组织纪律等行为；重点查办发生在领导机关和重要岗位领导干部中插手工程建设、土地出让，侵吞国有资产，买官卖官、以权谋私、腐化堕落、失职渎职案件；加大对群众身边腐败问题的查处力度；对转移赃款赃物、销毁证据，搞攻守同盟、对抗组织审查的行为，必须纳入依规惩处的重要内容。

转变方式，提高监督审查质量和效率。强化问题线索管理，按照拟立案、初核、谈话函询、暂存、了结五类标准分类处置，定期清理、规范管理。加强案件审理工作，认真履行审核把关和监督制约职责。对被立案审查的党员干部，要从学习党章入手，重温入党志愿书，唤醒他们“激情燃烧岁月”的记忆，对照自己理想信念的动摇和违纪违法的事实，写出忏悔录，自悔自新，警示他人。对问题线索要迅速查处，该纪律处分的及时给予处分、该组织处理的作出处理、该移送司法机关的就移送。对党员干部身上的问题早发现、早处置，及时约谈函询诫勉，惩前毖后、治病救人。要深入剖析十八大以来查处的典型案例，用好用活反面教材，发挥警示、震慑和教育作用。

监督执纪纪律就是政治纪律。严格执行初核、立案请示报批制度，遵守审查纪律，依规依纪进行审查。规范涉案资料和款物管理，决不允许泄露秘密、以案谋私，对纪律审查安全事故要严肃追究直接责任和领导责任。

（六）加强国际合作，狠抓追逃追赃，把腐败分子追回来绳之以法

中央和地方反腐败协调小组要加强统一领导，把国际追逃追赃工作纳入反腐败工作总体部署，健全追逃追赃协调机制。摸清底数、动态更新，及时掌握外逃党员和国家工作人员情况。开展重大专项行动，突出重点，抓住个案，盯住不放。利用多边会晤、双边谈判推动国际协作，强化与有关国家、地区司法协助和执法

合作，建立合作网络。加强法规制度建设，着手制定刑事司法协助法律法规，出台违法所得特别没收程序司法解释等。推动落实《北京反腐败宣言》，形成国际追逃追赃合力，做好防逃工作，决不让腐败分子逍遥法外，不让企图外逃者心存侥幸。

（七）落实监督责任，建设忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍

实现打铁还需自身硬，依然任重道远。纪检监察干部是党的忠诚卫士，要忠于职守、秉公执纪。但是，纪检监察机关不是保险箱，纪检监察干部也不是生活在真空中，党员干部存在的问题，我们的队伍同样存在。有的领导干部因年届退休，被安排在纪检岗位，只想着平稳着陆；有的干部不敢担当，遇到问题绕着走，不想干、不作为；有的干部能力不足、作风漂浮虚躁，不去打听“张家长、李家短”，监督缺失；有的派驻干部认为，与驻在部门领导班子一座楼里办公、一个锅里吃饭，抹不开面子，对监督畏首畏尾；有的人办案不行，“抹案子”却很有办法。更为严重的是，有的人在问题线索清理、处置和查办案件过程中，严重违反政治纪律、组织纪律、工作纪律，擅做取舍、选择性办案，甚至胆大妄为，跑风漏气，办人情案、关系案、金钱案。这些人利用党和人民赋予的权力以案谋私，必须发现一起查处一起，决不姑息。

权力就是责任，责任就要担当。敢于担当是纪检监察干部对党忠诚的具体体现。纪委书记对纪委机关党的建设负主体责任，要发挥党组织的战斗堡垒作用，抓好对纪检监察干部的教育、管理和监督。纪委书记既要自身正、过得硬，又要无须扬鞭自奋蹄，领好班子、带好队伍，为党和人民的事业带出一支能打硬仗的队伍。纪律检查机关要开展“三严三实”教育活动，切实转变工作作风，做到严、细、深、实。对尸位素餐、碌碌无为的干部，要坚决采取组织措施，该撤换的撤换、该调整岗位的调整岗位；对不敢抓、不敢管，监督责任缺位的干部坚决问责。

信任不能代替监督。己不正，焉能正人？要心存敬畏和戒惧，增强纪律观念和规矩意识。充分发挥纪检监察干部监督机构的作用，完善自我监督机制，健全内控措施，自觉接受党内和群众监督，坚决防止“灯下黑”，用铁的纪律打造全党信任、人民信赖的纪检监察干部队伍。

党风廉政建设和反腐败工作艰巨而光荣，党和人民对纪律检查机关寄予厚望。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，扎实工作、锐意进取

取，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

胡春华同志在第十一届省纪委四次全会上的讲话

1月15日上午，中共广东省委十一届四次全会在广州开幕。会议的主要任务是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，总结2014年工作，部署2015年工作，研究部署全面推进依法治省、加快建设法治广东工作，审议通过《中共广东省委贯彻落实〈中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定〉的意见》稿，努力推动我省法治建设走在全国前列，不断增创发展新优势，为实现“三个定位、两个率先”的目标任务、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。省委书记胡春华主持第一次全体会议并代表省委常委会作工作报告。

胡春华在报告中总结了省委常委会2014年的工作。他说，过去的一年，我们在党中央的坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话，紧紧围绕实现“三个定位、两个率先”的目标，坚持稳中求进、改革创新，团结带领全省人民锐意进取、攻坚克难，扎实推进全面深化改革，着力稳定增长和调整结构，深入开展党的群众路线教育实践活动，坚决反对腐败，切实维护稳定，推动经济社会各项事业取得新的进步。一年来主要做了九项工作：一是深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神；二是全面深化改革实现良好开局；三是经济发展稳中有进；四是社会主义民主法治建设扎实推进；五是宣传思想文化工作进一步加强；六是以民生为重点的社会事业取得新进步；七是社会大局保持总体稳定；八是生态文明建设稳步推进；九是党的建设得到进一步加强。

胡春华指出，在看到成绩的同时，也要清醒认识到工作中存在的不足和面临的挑战，主要有：经济下行压力较大，增长动力转换较慢，稳增长的任务仍然十分艰巨；结构调整和转型升级总体上还处于爬坡越坎阶段，产业层次整体不高的局面亟待改变；经济发展方式还是比较粗放，传统的高投入、高消耗、高污染、低效益的粗放发展方式还没有得到根本性改变；创新驱动发展能力不足，拥有自

主核心技术的企业比例仍然很低；外贸出口领域面临的结构性问题仍较突出，对外开放水平有待进一步提高；民生保障水平与经济大省地位不相适应；区域发展不平衡问题仍然突出；社会矛盾仍呈现多发高发态势，重大群体性事件时有发生，维护社会稳定的任务十分繁重；一些党员干部违纪违法、作风不实、为官不为问题还比较突出，反腐败形势依然严峻复杂，一些基层党组织软弱涣散，加强和改进新形势下党的建设十分紧迫。对这些问题必须高度重视，采取切实措施认真加以解决。

胡春华指出，2015年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治国方略的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年，做好今年工作意义重大。总体要求是，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会及中央经济工作会议精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，围绕实现“三个定位、两个率先”的目标，坚持稳中求进工作总基调，坚持以提高经济发展质量和效益为中心，主动适应经济发展新常态，保持经济运行在合理区间，把转方式调结构放到更加重要位置，狠抓改革攻坚，突出创新驱动，加快构建对外开放新格局，促进城乡区域协调发展，切实保障和改善民生，全面推进依法治省，全面推进从严治党，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。

胡春华强调，做好今年和今后一个时期的工作，要立足新常态谋划推动广东发展，坚持用习近平总书记系列重要讲话统一思想、指导工作。要正确认识当前的形势，既要增强忧患意识，坚持底线思维，把应对困难特别是经济下行压力的工作做扎实做充分；更要振奋精神、坚定信心，坚持发展、主动作为，努力争取经济社会发展的好成绩。要坚持稳中求进的工作总基调，“稳”的重点要放在稳住经济运行上，“进”的重点则要放在主动适应新常态、调整经济结构和深化改革开放上。要增强战略定力，在适应新常态、完成新阶段发展目标任务上持续用力，推动广东经济实现新发展。

胡春华强调，要以实施创新驱动发展战略为总抓手推动产业转型升级，实现产业“凤凰涅槃”。要加强创新能力建设，加快高水平大学建设，大力发展新型研发机构，提升科研院所的科研水平。要培育一批新型的科技企业，完善企业技术创新体系，打造新型科技企业成长环境，推动形成创新成果和创新型企业不断

涌现的局面。要大力推进新一轮技术改造，制定实施工业转型升级攻坚战3年行动计划，发挥好财政专项资金“四两拨千斤”作用，进一步激发民间资本投资技改动力，推动企业转型升级。要发挥深圳市作为国家自主创新示范区的作用，积极争取将珠三角核心地域设立为国家自主创新示范区，加快构建珠三角大科学研究中心。

胡春华强调，今年要重点做好以下六项工作。一是努力在经济结构战略性调整上走在前列，促进经济平稳健康发展。要着力把经济增速保持在合理区间，持之以恒推进区域协调发展，着力做大做强先进制造业和现代服务业。二是狠抓改革任务落实，推动全面深化改革取得突破。要在落实中央改革任务上取得突破，在推动重点领域改革上取得突破，在强化基层改革探索上取得突破。三是加快构建对外开放新格局，进一步提升对外开放水平。要抓紧谋划和启动自由贸易试验区建设，积极参与21世纪海上丝绸之路建设，加大力度推动走出去和引进来。四是守住底线突出重点，推动民生改善不断取得新进步。要着力解决困难群众的生活问题，扎实推进社会保障体系建设，认真解决民生热点难点问题。五是坚持标本兼治，切实维护社会和谐稳定。要毫不松懈推动社会矛盾化解，深入推进平安广东建设，重视抓好基础性工作和制度建设。六是全面推进从严治党，推动形成作风建设新常态。要切实加强党的政治建设，从严从实抓好领导班子和干部队伍建设，大力加强基层工作，坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争，加强意识形态工作。

胡春华强调，做好今年改革发展稳定各项工作，任务艰巨、责任重大，关键是要聚精会神、脚踏实地抓落实。省委确定今年为抓落实年，强化各级各部门抓落实。各级领导干部要进一步振奋精神，转变作风，敢于担当，带头抓落实，保证中央部署和省委定下来的任务在各自分管的领域落地生根。要强化抓落实的责任，强化用结果说话，进一步细化目标任务，明确责任主体和进度要求，加强督促检查，确保工作到位、责任落实。要为勇于担责、真抓实干的干部撑腰，努力在干部中形成敢想、敢闯、敢干、敢负责的干事创业氛围，以狠抓落实开创广东各项事业发展的新局面。

省委委员、候补委员出席了全会。不是省委委员、候补委员的省有关领导同志及地级市党政主要负责同志，省人大常委会、省政协秘书长，省纪委监委，省

委、省政府副秘书长，省委各部委、省直各单位、省各人民团体、中直驻粤有关单位党员主要负责同志，各县（市、区）委书记、县（市、区）长，东莞、中山市中心镇党委书记，省第十一次党代会代表中的部分基层同志、专家学者列席了全会。

朱小丹同志在省政府第三次廉政工作会议上的讲话

2月28日下午，省政府召开第三次廉政工作会议，学习贯彻十八届中央纪委五次全会、国务院第三次廉政工作会议和十一届省纪委四次全会精神，部署今年政府系统反腐倡廉工作。省长朱小丹在广州主会场出席会议并讲话。省委常委、省纪委书记黄先耀，省委常委、常务副省长徐少华，副省长招玉芳、陈云贤、刘志庚、许瑞生、林少春、邓海光出席会议。会议由副省长李春生主持。

朱小丹指出，过去一年，全省各级政府、各有关部门切实把廉政建设摆在突出位置，贯彻落实中央和省委决策部署坚决有力，深入推进重点领域改革攻坚，促进源头防腐，强化对行政权力的监督制约，推动行政权力规范运行，认真落实依法治国方略，推进依法行政，扎实推进政府作风建设，惩处腐败保持高压态势，推动政府系统反腐倡廉和作风建设取得新的成绩。

朱小丹指出，党风廉政建设和反腐败斗争永远在路上。当前我省政府系统党风廉政建设和反腐败工作形势依然严峻复杂，与中央的严格要求相比、与人民群众的强烈期待相比，廉政建设工作中仍然存在不少薄弱环节。全省各级政府及各部门一定要时刻保持清醒头脑，以强烈的历史责任感和顽强的意志、毅力，坚定不移把政府系统党风廉政建设和反腐败工作引向深入。

朱小丹强调，全省各级政府和各部门要认真学习领会、深入贯彻落实党中央、国务院和省委的决策部署，以建设法治政府、廉洁政府、责任政府、服务型政府为目标，以深化改革为动力，以正风肃纪为抓手，以制度建设为重点，坚持依法行政、廉洁从政、勤政为民，进一步明确责任、狠抓落实，持续推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作，努力促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。一要坚持“一岗双责”，认真落实政府系统党风廉政建设主体责任。通过立规矩、建制度，形成经济工作和廉政建设“两手抓”的常态化、规范化领导机制和工作格局。二要坚持简政放权和依法行政“两手抓”，坚决打掉权力寻租空间。继续大力推进简政放权，坚持以权力“瘦身”促进廉政“强身”。大力推进依法行政，坚决维护法律尊严和权威，自觉尊法学法守法用法，运用法治思维、法治方式谋划和推进政府工作，努力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治化政务环境。三要强化重点领域监督管理，大力推动行政权力规范运行。狠

抓财政资金监管，强化国资国企监管，大力推进政务公开，切实强化审计和行政监察。四要持之以恒推进作风建设，狠抓中央和省委、省政府决策部署的督查落实，深入践行“三严三实”，继续狠抓“四风”突出问题整治。五要着力完善惩防体系，有力遏制腐败，坚决惩治腐败。继续加大查办贪腐案件力度，坚持多管齐下做好预防工作。

黄先耀同志在十一届省纪委四次全会上的工作报告

20日，中共广东省第十一届纪律检查委员会第四次全体会议在广州召开。省委常委、省纪委书记黄先耀代表省纪委会作工作报告。省纪委委员出席会议，省委巡视组、各地市纪委、省纪委省监察厅派驻（出）机构主要负责人列席会议。

黄先耀在报告中总结了2014年全省党风廉政建设和反腐败工作。他指出，过去一年，在省委和中央纪委的坚强领导下，全省纪检监察机关深入学习贯彻党的十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，按照十八届中央纪委三次、四次全会和省委十一届三次全会的部署，落实全面从严治党要求，聚焦党风廉政建设和中心任务，严明党的纪律，坚持不懈改进作风；坚定不移惩治腐败，初步形成“不敢腐”氛围；强化教育监督，逐步构筑“不能腐”、“不想腐”防线；加大巡视力度，形成持续震慑；推进纪律检查体制改革，推动转职能、转方式、转作风；加强纪检监察干部队伍建设，坚决防止“灯下黑”，党风廉政建设和反腐败工作取得新进展新成效。

黄先耀指出，当前，我省反腐败斗争形势依然严峻复杂，全省各级纪检监察机关要主动适应党风廉政建设和反腐败斗争新常态，坚定不移惩治腐败、坚持不懈改进作风、大力加强纪律建设，以强烈的担当意识，坚持正确执纪导向，强化监督执纪问责，坚决与腐败分子作斗争。按照中央部署，重点查处十八大后不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部；重点查处十八大后、中央八项规定出台后、群众路线教育实践活动开展后仍然顶风违纪的行为。

黄先耀强调，2015年全省党风廉政建设和反腐败工作要全面落实从严治党、依规管党要求，加强纪律建设，坚定不移地把我省党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。一要加强党的纪律建设，严明政治纪律和政治规矩。必须维护党中央权威，决不允许背离党中央要求另搞一套；必须维护党的团结，决不允许在党内培植私人势力；必须遵循组织程序，决不允许擅作主张、我行我素；必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动；必须管好亲属和身边工作人员，决不允许擅权干政、谋取私利。二要深化纪律检查体制改革，增创体制机制新优势。全面推进查

办案件体制改革，研究制定地级以上市、省属国有企业纪委书记、副书记提名考察办法，深化派驻机构统一管理改革，进一步加强和改进行政监察工作，充分发挥巡视“利剑”作用。三要推动落实主体责任，强化责任追究。明确各级党委（党组）从严治党职责，确保党风廉政建设党委主体责任落地生根。加强对国有企业党风廉政建设的领导，完善监管制度，强化对权力运行的监督和制约。四要驰而不息纠正“四风”，推动作风建设常态化长效化。紧盯“四风”新动向，坚决查处违反八项规定精神的行为，重点整治收送“红包”礼金，公款吃喝、旅游、送礼，违规打高尔夫球以及乱作为、慢作为、不作为等问题。五要保持惩治腐败强劲势头，坚决遏制腐败蔓延。坚持“老虎”“苍蝇”一起打，以“零容忍”态度惩治腐败，加大追逃追赃力度，让腐败分子无处可藏。六要加强教育和制度建设，深化源头防腐工作。发挥查办案件的治本功能，深入开展警示教育和党规党纪教育，加强廉政文化建设，推进落实廉政风险防控全覆盖。七要坚持从严自律，以铁的纪律打造忠诚、干净、担当的纪检监察干部队伍。

袁贵仁同志在 2015 年全国教育系统党风廉政建设工作会议暨全国治理教育乱收费部际联席会视频会议上的讲话

十八届中央纪委三次全会对当前和今后一个时期党风廉政建设和反腐败工作作出新的部署。习近平总书记发表重要讲话，全面分析了党面临的形势，深刻阐述了党的建设重大理论和现实问题，明确提出了当前和今后一个时期工作的总体思路和主要任务，要求全党深刻认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。王岐山同志的工作报告，总结了 2013 年党风廉政建设和反腐败工作，明确了 2014 年主要任务。国务院廉政工作会议进一步提出建设清廉政府要求。

我们今天（2 月 27 日，下同）这次会议的主要任务，就是学习贯彻习近平总书记系列讲话精神和十八届中央纪委第三次全会、国务院廉政工作会议精神，总结 2013 年教育系统党风廉政建设和全国治理教育乱收费工作，部署 2014 年任务。

刚才王立英同志、刘利民同志对 2014 年教育系统党风廉政建设和反腐败工作作了全面部署。各单位要结合实际抓好贯彻落实。下面，我再强调以下五个方面工作。

第一，纠正纪律松弛问题。习近平总书记告诫全党，组织纪律松弛已经成为党的一大忧患。从教育系统情况看，有的党员干部目无组织纪律，自由散漫、我行我素、信口开河；有的有令不行、有禁不止，对不合意政策打折扣、搞变通，不落实请示报告制度；有的奉行好人主义，不敢担当、不愿负责。这些问题的出现，除个人主观因素外，与党委主体责任和纪检监督责任落实不到位有很大关系，有的党委没有把党风廉政建设当作分内之事，而是当甩手掌柜、做和事佬，甚至错误地认为查处案件会影响单位、学校声誉和发展，搞无原则的一团和气；个别纪委对腐败问题和不正之风睁只眼、闭只眼，只抱怨、不亮剑。事实证明，一个松松垮垮、稀稀拉拉的组织，是不能干事、也干不成事的，必须下大力气抓。要严明党的政治纪律，在思想上政治上行动上自觉同以习近平同志为总书记的党中

央保持高度一致，坚持党章规定的“四个服从”，相信组织、依靠组织、服从组织，自觉接受组织安排和纪律约束，自觉维护党的团结统一。要严格执行民主集中制、党内组织生活制度等党的组织制度，在涉及重大问题、重要事项时，必须按规定集体讨论决策、向组织请示报告。同时要严格执行工作纪律、财经纪律和生活纪律，使纪律真正成为带电的高压线。

第二，治理违规招生问题。考试招生公平是教育公平的底线和基石，直接关系到千家万户的切身利益，甚至影响人的一生。去年以来，招生领域问题引起社会极大关注，有些学校将招生指标明码标价、收取费用；自主招生和特殊类型招生体制机制仍存在不少漏洞，个别人员利用改革的缝隙和漏洞搞投机、搞腐败、牟私利；一些考试招生人员和利益集团相互勾结，MBA 考点大规模作弊问题还很猖獗；职业院校有偿招生、重复录取、虚假注册问题比较严重；义务教育阶段择校问题依然突出。这些问题是对教育公平公正的损害，是对党和国家法律法规的挑战，必须重拳整治。对任何敢于挑战考试招生公平的行为都要严惩不贷，决不手软。

第三，查处贪污挪用科研经费问题。近年来，科研领域违规违纪问题多发，有的科研人员法纪观念淡薄，利用掌握的科研资源谋取私利，有些学校管理不规范，监督不到位。去年教育部集中力量开展一次专项检查，起到一定作用。各高校要切实履行管理职责，健全内控机制。科研人员要弘扬科学精神，严守管理规定。进入高校的科研资金具有公共属性和财经纪律约束，不属于个人所有，这一点不能突破，谁突破就处理谁。

第四，强化教育经费监管问题。当前我国教育支出已成为国家公共财政第一大支出，教育经费的科学管理和有效使用问题必须高度重视。所有教育经费必须做到收入一个“笼子”、预算一个“盘子”、支出一个“口子”，一分一厘都不能乱花，真正把钱用在刀刃上。要构建和完善教育财务制度体系，严格执行中小学校、高等学校财务制度。加强对各项教育资金使用情况的管理和监督，强化审计工作特别是对重大项目、重要资金的审计监督，防止贪污、挪用、截留等问题发生。

第五，加强师德师风建设问题。我国有 1600 万教师。广大教师严格遵守职业道德规范，坚守教书育人、立德树人的使命、责任和追求，为人师表、无私奉献，应当受到尊重，得到关心。但我们也必须看到，有的教师突破道德底线、法

律底线、政治底线，严重抹黑了教师的形象。我们要大力培育和践行社会主义核心价值观，切实抓好校风、教风、学风建设。对极个别师德败坏者要毫不姑息，坚决依法依规清除出教师队伍。

教育系统人数多，战线长，不同部门、学校之间差别也比较大，抓好党风廉政建设和反腐败工作，责任重大，任务艰巨。我们必须转变职能、改进作风、创新机制、完善办法，以更加坚决的态度和更加有力的措施抓好各项任务的落实。这里，我再强调五个方面的做法。

一要强化责任。不讲责任，不追究责任，再好的谋划也变不成现实，再好的制度也形同虚设。各级党组织必须忠实履行党风廉政建设的主体责任，加强对本部门、本单位、本学校党风廉政建设和反腐败工作的领导，健全党风廉政建设领导体制和工作机制。把推进惩治和预防腐败体系建设融入到各项改革举措之中，把反腐倡廉要求体现在考试招生、经费管理、师德师风、选人用人等各项制度之中，做到党风廉政建设和反腐败工作与教育改革发展稳定工作同部署、同落实、同检查。领导班子主要负责人要履行好第一责任人职责，其他成员要坚持“一岗双责”。纪检监察部门要严格履行监督责任，协助党委加强党风建设和组织协调反腐败工作，督促检查相关部门落实惩治和预防腐败工作任务，执好纪、把好关、问好责。对职责范围内党风廉政建设工作领导不力、失职渎职，特别是有问题不报告、不反映、不处理导致发生严重腐败问题的，要分清党委、有关部门、纪委的责任，既要追究当事人责任，也要追究相关领导责任。

二要强化公开。公开是维护权力公共属性的本质需要，是让权力使用者不想腐、不能腐、不敢腐的有效措施。教育系统一切公职人员都要习惯在监督下开展工作。各级教育部门特别是教育部机关要带头推进信息公开，制订信息公开清单并向社会公布，推进职能公开、依据公开、程序公开、结果公开、监督公开，公开接受社会 and 群众的监督。各级各类学校要公开办学条件、质量水平、经费使用等信息，19个大城市要抓紧制定和公开义务教育免试就近入学措施，中小学校要加大办学条件达标和素质教育信息公开，高校要加强招生、财务、干部人事、科研经费等领域信息公开。完善信息公开监督机制，建立对部机关和教育系统信息公开工作情况核查通报制度，引进第三方参与教育信息公开监督。对于规定公开而未公开或虚假公开的，必须查明原因，加强整改，追究责任。

三要强化巡视。紧紧围绕党风廉政建设和反腐败工作这个核心，紧紧扣住加强权力运行监督这个主题，不断加强巡视工作。当前，教育部巡视工作取得很好的成绩，但与中央要求和形势需要还有较大的差距：了解面上情况多、深挖细究问题少，关注发展问题多、查找廉政问题少，整体反映成绩多、发现问题线索少。今后，要把发现问题、形成震慑作为加强巡视工作的重点。要创新巡视组组建方式，选派熟悉人事、财务、规划、学生、高教、纪检监察工作的人员参加巡视，选派现职司局级干部担任巡视组负责人。要加强巡视成果运用，对巡视发现的领导班子不团结、领导干部测评指数过低的问题，综合分析原因，及时采取组织措施予以解决；发现选人用人、考试招生、干部兼职等方面问题，督促相关部门切实整改；发现违纪违法问题线索的，要移交纪检监察部门核查。巡视报告和整改报告主要内容要向社会公开。

四要强化通报。各级教育部门和高校要建立健全信息通报制度，重要信息向上级主管部门报告，向有关方面通报，确保渠道畅通，不得瞒报、漏报。对违纪违法案件、违反中央八项规定精神案件、违反师德师风行为、教育乱收费等方面问题，发现一起查处一起、公开曝光一起。对于社会关注的教育热点问题，要积极主动回应，不断改进工作，正确引导舆论。

五要强化督办。督办是行政管理的重要内容，是行政监管和效能监察的重要手段。各级教育部门要落实督办职责，敢督敢查、善督善查、真督真查，一级抓一级，形成压力传导和责任传导机制，克服“梗阻”现象，解决政策“不落地”问题。要重视上级交办件的督查督办，重视群众反映强烈的突出问题和教育领域重大突发事件处置情况的督查督办。对于重大问题要挂牌督办，推动直查快办，加强巡访、回访，结果要向社会公布。健全督学、督政、监测三位一体，国家、省、市、县四级衔接的教育督导体系，完善中小学校责任督学挂牌督导制度，加强教育重要情况、重大事件的专项督导。

同志们，目前，正值开学之初，“两会”在即，各地各单位各学校要切实抓好开学各项工作，要为“两会”顺利召开创造良好环境。近期，各级党组织要以党风廉政建设和反腐败工作为主题，召开一次专题会议，集中学习习近平总书记在中央纪委三次全会上的重要讲话和王岐山同志的工作报告，学习李克强总理在国务院廉政工作会议上的重要讲话，结合本地本单位本学校实际，结合第一批教育实

践活动总结 and 第二批教育实践活动启动，组织深入细致的研究，并将贯彻落实的工作安排情况报教育部纪检组。

罗伟其同志在 2015 年全省教育纪检监察

暨教育审计工作会议上的讲话

同志们：

刚才，赵康同志所作的工作报告，经过了厅党组研究，我完全赞同。省纪委、省监察厅领导对这次会议十分重视，陈伟东副书记亲自莅会指导，还将作重要讲话，大家要认真学习，抓好贯彻落实。下面，我讲四点意见。

一、提高认识，进一步增强做好我省教育系统纪检监察、审计工作的责任感和紧迫感

2014 年是深化我省教育领域综合改革的开局之年，一年来，全省教育系统在省委、省政府的正确领导和教育部的指导下，积极适应经济发展新常态，全力推进教育事业科学发展。我省教育领域综合改革实现新突破。出台《深化教育领域综合改革的实施意见》、《广东省人民政府关于创建现代职业教育综合改革试点省的意见》。整合教育财政专项资金，进一步向市、县（市、区）放权，进一步扩大和落实高校办学自主权。规范和引导各地各校加大投入、自主规划、自主建设。教育“创强争先建高地”有新成效。2014 年，全省创建教育强镇（乡、街道）266 个、教育强县（市、区）16 个、教育强市 2 个、推进教育现代化先进区 6 个、推进教育现代化先进市 1 个。加强协同育人平台建设，推进实施“广州大学城提升计划”，大力推进高等教育“创新强校工程”。各级各类教育协调发展。学前教育发展持续推进，全省学前教育毛入园率达 95.67%；义务教育均衡优质标准化发展加快，57 个县（市、区）达到国家规定的义务教育发展均衡县（市、区）评估认定标准，全省公办义务教育标准化学校覆盖率达 91.2%，比上年提高 12.7 个百分点；高中阶段教育得到巩固提升，高中阶段教育毛入学率达 95.9%，中职教育招生和在校生总量连续 5 年居全国第一；高等教育规模合理增长、结构优化。教育保障能力达到新水平。财政性教育经费保持良好增长势头，2014 年省财政安排专项资金预算 194.64 亿元，比上年增长 8.99%。“强师工程”统筹推进成效明显，教育信息化有效推进，学生资助工作不断完善。教育系统党建工作进一步强化。这些成绩的取得，凝聚着全省教育系统各级纪检监察、审计部门及

干部的辛勤劳动和不懈努力，在此，我谨代表省委教育工委、省教育厅，向全省教育系统全体纪检监察、审计干部表示崇高的敬意和衷心的感谢。

在推动我省教育事业改革发展中，我们始终坚持把党风廉政建设和反腐败斗争摆在突出位置，狠抓教育系统反腐倡廉建设各项工作任务落实，加强教育审计监督，成效明显。突出抓好党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的落实，出台《广东省高校巡查工作暂行办法》，成立巡查组，对3所高校开展首批巡查；加大直查快办力度，深入开展全省教育乱收费专项治理工作，强化纪律审查工作，严肃查处我省教育系统违法违纪案件，惩治违法违纪分子；进一步深化廉政教育，扎实推进廉洁文化进校园活动，在全省高校开展以“廉洁诚信”为主题的反腐倡廉文艺作品创作交流及展演展览活动；创新开展高校招生考试执法监察工作，维护教育公平、公正；加大教育审计工作力度，注重审计结果运用，有效促进增收节支，提高教育资金使用效益。

在取得成绩的同时，我们也要清醒地看到，当前教育系统纪检监察、审计工作仍面临一些突出问题，需要引起高度重视。一是个别单位和部门在落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任上还不到位；二是高校一些重点领域和关键岗位违法违纪案件仍易发多发；三是仍然有极少数党员领导干部心存侥幸违反“八项规定”精神；四是群众反映比较强烈的损害群众利益的乱收费问题仍然存在；五是高校有的教师，甚至个别校领导师德师风问题突出，学风不正、学术不端行为还时有发生；六是教育审计工作发展不平衡，审计任务繁重而审计力量不足的矛盾依然突出，审计信息化建设进展缓慢。这些情况表明我省教育系统党风廉政建设和反腐败斗争形势仍然严峻，纪检监察和审计工作任务艰巨。我们必须高度重视，要把思想统一到中央和省委的决策部署上来，在上级纪委的领导下，加大工作力度，扎实抓好我省教育系统反腐倡廉建设工作任务的落实。

二、全面落实“主体责任”，进一步完善教育系统党风廉政建设和反腐败工作机制

去年年底，省纪委制定出台了落实党风廉政建设主体责任、纪检部门监督责任制度，今年省委教育工委将出台我省教育系统落实“两个责任”的制度，进一步明确落实党风廉政建设责任的具体内容和职能分工，强化责任追究。希望全省教育系统各级党组织，切实把党风廉政建设主体责任记在心里、扛在肩上、抓在

手中，不断完善权力运行的监督制约机制，坚决打掉权力寻租的空间，铲除腐败滋生的土壤，形成风清气正的教育治理环境，维护教育公平正义，汇聚教育改革发展合力。

一要坚持以上率下。落实党风廉政建设主体责任，基础在党组织，关键在书记和“一把手”。领导干部要以身作则、模范带头，自觉做到要求严于一般干部、标准高于一般干部、行动胜于一般干部，做廉洁从政的表率。要拿出扎扎实实的行动、实实在在的举措，真正抓、务实抓，靠前指挥、以上率下，当好党风廉政建设的“排头兵”。各级党组织要按照习近平总书记的要求，认真对照检查、严肃反思检讨自身主体责任落实情况，在思想上绷紧“主体责任”和“责任追究”这两根弦。各单位领导班子主要负责人要履行好第一责任人职责，既要挂帅又要亲征，对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办。班子成员要坚持“一岗双责”，根据工作分工对职责范围内的党风廉政建设负领导责任，做到业务工作管到哪里，党风廉政建设就延伸到哪里。

二要强化责任担当。各级党组织必须忠实履行党风廉政建设的主体责任，加强对本部门、本单位、本学校党风廉政建设和反腐败工作的领导，健全和完善党风廉政建设领导体制和工作机制。把推进惩治和预防腐败体系建设融入到教育事业各项改革举措之中，把反腐倡廉要求体现在考试招生、经费管理、师德师风、选人用人等各项制度之中，做到党风廉政建设和反腐败工作与教育系统改革发展稳定工作同部署、同落实、同检查。要厘清党委主体责任和纪委监督责任的边界，既不能由党委主体责任包揽纪委监督责任，也不能由纪委监督责任代替党委主体责任。要建立工作报告机制，今年省委实施省管干部述廉制度，省属高校党政主要负责同志的述廉有关工作由省委教育工委负责，省教育纪工委牵头办理，这是省委落实惩防体系工作规划，健全权力运行制约监督，促进党风廉政建设，提高领导干部廉洁自律自觉性的一项创新举措，要不折不扣地执行到位。

三要层层传导压力。从 2014 年我省对部分高校巡查结果来看，一些高校在落实主体责任方面存在形式主义，没有落到实处，班子换届后没有及时签订党风廉政建设责任书，没有制定校院两级领导班子成员对分管、联系部门党风廉政建设任务具体分工措施，党委特别是二级单位推动党风廉政建设主业意识不强等问题。今年，各级党组织要在巩固和强化主体责任成果的基础上，进一步把责任分

解落实到位，以上率下，一级抓一级，层层传导压力。切实贯彻执行党风廉政建设责任分解、承诺背书、逐级报告、定期约谈、沟通会商、问责追究以及领导干部述廉等制度，进一步把主体责任细化实化具体化，分级分层落实到位。

三、突出重点，全力以赴做好教育系统党风廉政建设和反腐败工作

习近平总书记在十八届中央纪委五次全会上的重要讲话，为我们做好新形势下党风廉政建设和反腐败工作指明了方向。全省教育系统党组织和广大党员干部特别是纪检监察干部要深入学习领会习近平总书记的重要讲话精神，深刻领会思想内涵，切实把握讲话的精神实质，把思想和行动统一到讲话精神上来。刚才，赵康同志对今年教育系统纪检监察、审计工作作了全面的部署。这里，我再着重强调以下几项工作。

一是严明党的政治纪律和政治规矩。严明的纪律是我们党的一个政治优势，是党的力量所在，是实现两个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的根本保证。办好人民满意的教育、推动教育事业科学发展，要靠铁的纪律来保证。当前，我省教育系统党员干部遵守政治纪律、政治规矩的情况总体是好的，但也存在一些需要引起高度重视的问题。例如一些党员领导干部政治意识淡薄、在大是大非面前立场不定、政治敏感性不强，在公开场合对中央“八项规定”说三道四，个别教师对错误思想和不正之风没有坚决抵制，甚至公开发表或在课堂上传播错误有害的思想言论，造成思想上的混乱等等。这些现象和问题的出现，是党的政治纪律和政治规矩所不允许的，必须坚决予以抵制。习近平总书记指出，党的规矩包括党章、党的纪律、国家法律和党在长期实践中形成的优良传统和工作惯例，这些都是党的各级组织和全体党员必须遵守的。全省教育系统各级党组织和广大党员干部，一定要按照习近平总书记的要求，切实担负起从严治党的政治责任，加强纪律建设，坚决维护党中央权威，维护党的团结，遵循组织程序，服从组织决定，管好亲属和身边工作人员，要把守纪律守规矩入耳、入脑、入心并全面落实到行动中。

二是坚持不懈纠正“四风”。经过群众路线教育实践活动和政风行风评议活动，我省教育系统作风建设取得了明显成效。但必须看到，作风建设是一项十分艰巨的长期任务，一些问题还没有从根本上得到解决。作风建设永远在路上，要把作风建设不断引向深入，做到在坚持中深化、在深化中坚持，继续看住一个个

节点，解决一个个具体问题。要紧紧盯住作风领域出现的新变化新问题，及时跟进相应的对策措施，坚决防止“四风”问题反弹回潮。运用法治思维和法治方式，进一步抓好建章立制工作，建立起管长远、固根本的制度，堵塞不良作风的制度漏洞，确保出台的每项制度行得通、见实效、管长久。

三是继续保持惩治腐败高压态势。教育系统点多、面广、线长，干部队伍庞大，一些教育行政部门、学校的违纪违法问题仍时有发生。从近年来我省各级纪检监察机关查处的教育系统违纪违法案件来看，招生录取、基建后勤、选人用人、科研经费、职称评定、校办企业、招标采购等方面的问题仍然呈多发易发态势。我们必须坚持零容忍的态度，以更加坚强的决心整治腐败，让那些想搞腐败的人断了念头、搞了腐败的人付出代价。要重点查处十八大后不收手不收敛，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且提拔使用的领导干部，三种情况同时具备的要列为查处的重中之重。要切实加大对群众身边不正之风和腐败问题的查处力度，务必取得群众比较满意的成效。要健全反腐败协调机制，排除查办腐败案件的干扰和阻力，增强惩治腐败的工作合力。

四是进一步做好高校巡查工作。为落实省委关于探索在部分省直单位建立巡查制度的要求，2014年下半年省委教育工委认真谋划、积极部署，结合实际探索建立高校巡查制度，并对省内3所公办高校开展首批巡查工作，深入推动有关高校领导班子建设和反腐倡廉建设。省委教育工委将总结首批巡查工作的经验，进一步完善巡查制度体系，做好巡查反馈，督促落实整改，不断增强巡查工作的针对性和实效性，同时加强对巡查成果的运用。今年，省委教育工委将按照省委巡视办的部署和要求，开展第二批、第三批巡查工作，强化对高校领导班子及其成员特别是主要负责同志的监督，突出巡查重点，着力发现领导干部在遵守党的政治纪律、组织纪律、落实八项规定、选人用人以及贪污腐化等方面存在的突出问题，切实发挥巡查的震慑、遏制、治本作用。

五是加强反腐倡廉制度建设。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，要以深化改革为动力，破除体制机制障碍，立足从源头上预防腐败现象的滋生蔓延，扎紧制度的笼子，用制度建设巩固党风廉政建设和反腐败斗争成果，发挥制度规范在从严治党中的引领、推动和保障作用。全省教育系统各级党组织要围绕权力运行，突出问题导向，着力构建决策科学、执行坚决、制约有序、监督有力的权力

运行机制和制度体系。要继续推行权力清单制度，深入推进简政放权，杜绝权力寻租设租。要大力推进政务公开，加大对权力集中、资金密集、资源富集的部门和岗位的监管，深入推进廉政风险防控，推动行政权力规范运行。去年，省委教育工委印发了广东省教育系统贯彻落实省〈关于贯彻落实中央《建立健全惩治和预防腐败体系 2013-2017 年工作规划》实施办法〉实施方案，全省教育系统各级党组织要结合自身实际，进一步明确责任、制订工作计划，细化工作措施，抓好贯彻落实，确保我省教育系统党风廉政建设和反腐败工作扎实有效开展。

四、围绕中心工作，积极推动教育审计工作深入开展

李克强总理在接见全国审计系统先进单位和先进个人代表时，要求审计充分发挥政策落实的“督查员”、经济运行的“安全员”、国家利益“捍卫者”、公共资金“守护者”、权力运行“紧箍咒”、反腐败利剑和深化改革“催化剂”作用。这是一个综合性、系统性的要求，说明审计要在多个方面发挥作用。各级教育行政部门和高校要深刻认识教育经济发展形势，进一步发挥教育审计的“督查员”作用和“免疫系统”功能，加强审计监督，确保各项教育政策措施落实到位，使教育审计工作更好地服务我省教育综合改革与发展。

一要着力推进教育审计全覆盖。国务院《关于加强审计工作的意见》要求实现审计监督全覆盖。朱小丹省长在全省审计工作会议上强调：凡是涉及管理、分配、使用公共资金、国有资产、国有资源的部门、单位和个人，都要自觉接受审计、配合审计，依法及时、全面、准确提供审计所需的财务会计、业务和管理等资料以及电子数据，不得设置障碍。各级教育行政部门和高校要认真学习领会，紧紧围绕我省教育“创强争先建高地”这一中心工作，结合本部门本单位实际，充实加强审计力量，整合审计资源，将凡是使用教育经费的单位和项目全部纳入审计监督范围，实现有重点、有成效的教育审计全覆盖。

二要着力加大教育审计整改和审计结果运用力度。加强审计整改工作，是体现审计价值的重要环节，也是推进依法治教依法治校的迫切需要。各级教育行政部门和高校要充分认识到加强审计整改工作的重要性和必要性，增强落实审计整改的自觉性和主动性。一方面要严格落实审计整改责任制，强化对审计整改工作的组织领导，要把审计整改工作纳入重要议事日程，专题研究，做到态度坚决，措施得力，整改到位。另一方面要强化审计结果运用，按照中央两办关于经济责任

审计工作的有关规定，把审计结果及其整改情况作为干部考核、任免、奖惩的重要依据。对审计发现的重大问题，要依法依规作出处理，严肃追究有关人员责任。积极推进审计结果运用的制度化，实现“审计实施-结果运用-落实整改-内控提升”的良性循环。

三要着力强化审计监督促进教育系统党风廉政建设。从我省教育系统腐败案件查处情况来看，在高校一些涉及人财物特别是建设工程、物资采购等领域违纪违法案件还时有发生。要遏制教育系统经济案件的发生，保护干部和防止资金流失，各级教育行政部门和高校就要重视、发挥教育审计的“免疫系统”功能，采取有效措施，加强审计监督，密切关注教育经济领域问题易发多发环节，揭露以权谋私、失职渎职、贪污受贿、损失浪费等问题，积极推进我省教育系统的党风廉政建设。

同志们，我们共同担当着推动我省教育系统党风廉政建设和反腐败工作的重任，让我们在省委、省政府及省纪委的正确领导下，振奋精神、开拓创新、真抓实干，不断深化我省教育系统反腐倡廉建设，为开创我省依法治教依法治校新局面、促进教育领域综合改革、推动教育“创强争先建高地”、率先基本实现教育现代化做出新的更大贡献！

赵康同志在 2015 年全省教育纪检监察 暨教育审计工作会议上的讲话和工作报告

同志们：

这次会议的主要任务是：学习贯彻习近平总书记在中央纪委全会上的重要讲话、十八届中央纪委五次全会、省纪委十一届四次全会、教育部有关会议和全省审计工作会议精神，总结 2014 年我省教育纪检监察和审计工作，对 2015 年的工作进行部署。

一、2014 年主要工作回顾

（一）聚焦“四风”紧抓教育，营造教育系统廉洁氛围

持续聚焦“四风”，深入贯彻落实中央八项规定精神，深化专项治理，督促十个专项行动和七个突出问题专项整治在教育系统的落实。加大对收送“红包”礼金、公款吃喝、公款旅游等问题的治理力度，清理上报省教育纪工委 3 年来开展整治“红包”礼金问题专项工作的情况。严查顶风违纪行为，查处了厅属事业单位和中职学校干部教师公款旅游等问题。认真贯彻落实国务院厉行节约反对浪费条例和教育部贯彻落实中央改进作风、密切联系群众 20 条实施办法，扎实开展我省教育系统政风行风评议工作，集中解决群众反映的突出问题，推动政风行风不断地好转。

积极开展主题为“严明组织纪律，锻造优良作风”的纪律教育学习月活动。举办廉政教育辅导专题报告会，邀请中纪委驻教育部纪检组长、教育部党组成员王立英同志主讲，我省教育系统干部深受教育、反响热烈。广泛开展形式多样的廉洁文化进校园活动。在全省高校部署开展以“廉洁诚信”为主题的反腐倡廉文艺作品创作交流活动，选取优秀作品举办“红棉绽放”主题展演展览活动。组织党员领导干部参观省反腐倡廉教育基地。积极参加教育部第三届全国高校廉政文化作品征集暨廉洁教育系列活动，我省共有 13 个作品获奖，其中广东海洋大学、佛山科学技术学院和广东省外语艺术职业学院分别有作品获一等奖，省委教育工委获优秀组织奖。

（二）加大纪律审查力度，严肃查处违法违纪案件

转职能、转方式、转作风，聚焦监督执纪问责主业。全年共受理群众来信来访 773 件（不含教育收费信访件），办理中央巡视组转交信访举报件 23 件，受理省委第六巡视组转交信访举报件 112 件，已办结 98 件。对 2012 年 1 月至 2014 年所有反映领导干部问题线索按照五类方式进行全面清理和处置，逐件核实清理遗留案件。严肃查处腐败案件，省教育纪工委共立案 14 件 14 人，其中涉及处级干部 11 人。查处了南方医科大学某干部受贿案、广东金融学院某干部贪污案、广州体育学院某干部截留公款违反财经纪律案等。严守审理工作“二十四字”方针，审结案件 7 件 7 人，其中涉及处级干部 5 人。在全省高校开展纪律处分决定执行情况检查工作。抓好案件管理工作，按时准确上报我省教育系统纪检监察案件查处情况，并进行统计分析和情况通报。

（三）探索高校巡查，强化监督执纪

探索开展高校巡查工作。制定《广东省高校巡查工作暂行办法》，组织首批三个巡查组对岭南师范学院、广东交通职业技术学院、广东理工职业学院（广东开放大学）开展巡查，发现问题 61 个并督促整改。协助省委第六巡视组在教育厅的巡视工作，对巡视组要求核查的信访件逐一分析研究、及时处理，目前已核查 18 件。

严抓招生录取执法监察。普通高考招生共复议录取 65687 人次，录取 58016 人；复议退档 3089 人次，录取 570 人，确保高考招生公平公正。加强监察建议工作，向发案单位发出监察建议书，督促落实整改。完善高校廉政风险防控机制，在高校开展货物采购廉政风险专项防控工作，得到省纪委的充分肯定，并在全省预防腐败创新工作现场会上介绍经验。

（四）深入治理教育乱收费，切实维护广大群众和师生利益

预防为先，加强监督检查，省教育纪工委多次带队到广州、清远、梅州等市进行调研督查，召开有关地市教育局纪检组长座谈会，督促责任落实。组织各市各高校扎实开展教育乱收费、违规办学等专项整治。根据各地中小学教育收费信访举报情况调整选取 50 所中小学校进行监测，强化监督。严肃查处乱收费，及时组织力量核处各地信访件 257 件，办结率达 100%，信访量比上年下降 33.42%。省、市、县三级的教育等部门共检查了 8878 所幼儿园、13535 所中小学和 44 所高校。全省共清退违规收费 320.4 万元，查处教育乱收费责任人 24 人，有效促

进了教育收费政策的落实。

（五）突出重点领域，积极开展教育审计工作

全省教育系统共开展审计项目 21464 项，审计总金额 1297.72 亿元，查出有问题资金 4.88 亿元，促进增收节支 4.59 亿元。开展领导干部经济责任审计 996 项，增强了领导干部的责任意识和依法治校意识。开展工程项目审计 8515 项，核减工程造价 3.62 亿元。开展财务预决算审计和财务收支审计共 1095 项，保障教育资金安全有效使用。开展专项资金审计 1904 项，加强了专项资金管理。组织开展全省高校合作办学管理审计督查工作，提高学校办学效益。组织开展 2012 至 2013 年省属公办高校和厅属中职学校“三公”经费专项审计调查，促进了中央“八项规定”在我省教育系统的进一步贯彻落实。加强审计制度建设，全省教育系统共制定修订审计制度 189 个。启动修订《广东教育审计规范》，进一步推动内部审计工作规范化。巩固教育审计区域联系制度，促进协作配合。

（六）严纪律强素质，认真抓好纪检和审计干部队伍建设

狠抓纪检监察和审计干部队伍政治理论学习和作风建设，深入学习领会习近平总书记关于反腐倡廉重要讲话精神，教育引导党员干部坚定理想信念，自觉拒腐防变，勇挑重担。着力推进“三转”，树立过硬的作风。扎实抓好培训工作。组织人员到中央纪委三个培训中心培训，协助省纪委举办省科教文卫暨高校纪检监察业务骨干培训班，共培训高校纪检监察干部 290 多名。指导省教育审计协会在南方医科大学举办行政事业单位内部控制规范学习班，有 300 人参加培训。充分发挥教育系统人才和学术优势，深化反腐倡廉课题研究，全省教育纪检监察机构和高校廉政研究中心撰写论文 142 篇，省教育纪工委组织对研究成果进行评审表彰，华南农业大学和顺德区教育局等 8 个单位获优秀组织奖。优秀研究成果已在制订政策性、指导性文件中发挥参考作用。省教育厅审计室被国家授予全国内部审计先进集体，是全国唯一连续三次被授予该荣誉称号的行政单位。

十八大以来，党中央旗帜鲜明地推进党风廉政建设和反腐败斗争，深得党心民心。在省委省政府、省纪委的领导下，我省教育系统党风廉政建设和反腐败斗争目标明确、立场坚定、措施得力、成效明显。但是，也要看到目前我省教育系统反腐败斗争的形势依然严峻复杂，重点领域和关键岗位的腐败问题仍然易发多发，在高压态势下仍然有人我行我素，不收敛、不收手。少数党员干部和教师违

反政治纪律，不讲政治规矩，在大是大非面前立场不定，态度摇摆。作风问题虽有好转，但是不少问题的“病原体”没有根除，有的享乐主义、奢靡之风穿上了“隐身衣”，公款旅游、公款吃喝等问题在教育系统还未根除。还有的利用行政权力获取学术资源、学术行为不端，科研经费管理、使用混乱，一些学校乱收费现象屡禁不止等等，群众反映强烈。有的纪检监察部门“三转”不到位，职能发散，业务不精，监督乏力，不敢担当，不能适应新形势下反腐倡廉工作的要求。对此，我们必须高度重视，坚定不移、锲而不舍地推进反腐败斗争，控制腐败增量、减少存量，坚决遏制我省教育系统腐败蔓延的势头。

二、2015年主要工作任务

（一）严明党的政治纪律、政治规矩，持之以恒抓好纪律、作风建设

加强高校意识形态阵地建设，是一项战略工程、固本工程、铸魂工程，事关党对高校的领导，事关全面贯彻党的教育方针，事关中国特色社会主义事业后继有人，强调政治纪律、政治规矩尤为重要。要深入开展政治纪律教育，强化党员干部党性意识，时刻绷紧政治纪律和政治规矩这根弦，认真落实习总书记“五个必须”的要求，把“同党中央保持高度一致”变成实实在在的行动，不打折扣、不搞变通，决不允许搞团团伙伙、阳奉阴违。管好纪律才能看住权力。要加强纪律教育和执行情况的监督检查，坚决纠正无组织、无纪律的问题，保证党内监督权威、有效。

加大正风肃纪力度。持续抓好中央八项规定精神的落实，不搞一阵松一阵紧。一年一年抓下去，一个时间节点一个时间节点地抓。探索建立健全作风建设长效机制，改进检查方式方法，完善常态化监督制度。紧盯作风领域新情况、新问题、新苗头，警惕“四风”转入地下，抓住教师节、升学、毕业和传统节日等关键节点，重点整治收送“红包”礼金，公款旅游、吃喝、送礼，不作为、乱作为等问题，做到始终警觉、露头就打。加大执纪查处、通报曝光力度，重点查处顶风违纪行为，发现一起、查处一起、通报曝光一起，决不姑息。

（二）强化纪律审查和巡查监督工作，保持惩治腐败高压态势

突出办案重点，严肃查处十八大后不收敛、不收手，问题线索反映集中、群众反映强烈，现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部；严肃查处严重违反党的政治纪律、组织纪律、保密纪律的行为；严肃查处领导干部插手工程建设、

招标采购、侵吞国有资产、买官卖官、以权谋私、腐化堕落、失职渎职案件；严肃查处招生录取、建设工程、科研经费、校办企业、附属医院和教材教辅选用等领域腐败案件。加大对广大师生和群众身边腐败问题、影响恶劣的师德师风问题，以及转移赃物赃款、销毁证据、搞攻守同盟、对抗组织审查行为的查处力度。严格执行初核、立案等审查工作请示报批制度，依规依纪、确保安全开展案件查处，决不允许泄露秘密、以案谋私。加强对高校纪委纪律审查工作的领导，健全重大案件协作、督办机制，推进高校纪委规范谈话点建设。发挥办案的治本功能，针对案件暴露出来的问题，深入分析特点和成因，堵塞漏洞，推动建章立制。

全面推进高校巡查工作。总结首批高校巡查工作经验，进一步完善高校巡查制度。按照中央和省委对巡视工作的新要求，加快巡查节奏，增加巡查批次，形成持续有力震慑。紧扣“四个着力”，加强对落实“两个责任”、政治纪律和组织纪律执行情况的监督检查，着力发现招生考试、建设工程、科研经费、人事招聘、领导兼职和专项经费管理等重点领域的腐败问题，顶风违反中央八项规定精神的突出问题，违规用人、拉票贿选、买官卖官、超编制配备干部等问题。强化巡查整改，确保整改落实到位。

进一步加强招生执法监察，全面落实教育部提出的“23个不得”和高校招生“十公开”等规定，完善招生考试责任制。围绕自主招生、特殊类型招生，加强政策规范和监督检查，对违规转学、转专业行为开展治理。加强对选人用人的执法监察，把好廉政审查关，健全带病提拔倒查机制。

（三）深入开展纠风治乱，切实解决群众反映强烈的突出问题

巩固治理教育乱收费成果，严肃查处违规收费行为。深化择校、补课乱收费、不规范服务性收费代收费、公办学校以民办学校名义乱收费、“天价培训班”、“国际班”等问题的治理。严禁“以钱择校、以分择生、以权入学”等违规行为，坚决查处印制、评议、选用教辅材料过程中侵害群众利益的问题。严禁中小学教师以任何形式举办或参与任何名目的违规办班补课活动，加强普通高中招生及收费行为监管，严禁以借读生、自费生、复读生等名义高收费招收学生。进一步规范普通高等学校收费行为。纠正与国家教育收费政策不一致的规定，严禁越权设立收费项目、未经审批收费或突破经审批的收费标准收费。严格规范教育收费与教育“创强争先”督导验收挂钩，强化治理效果。完善学校收费公示制度。严禁教

师索要或接受学生及家长赠送的礼品礼金、有价证券或支付凭证等财物，接受学生或家长安排的宴请、娱乐等行为。加大直查暗访力度，严查顶风乱收费行为。对教育领域发生的违反师德师风、教育乱收费等侵害群众利益的问题，发现一起，查处通报一起。

（四）加强廉洁文化和制度建设，深入推进源头治腐工作

发挥教育系统资源优势，创新工作方法和活动载体加强廉洁文化建设。继续深入开展纪律教育学习月活动。举办廉政教育专题辅导报告会，编印 2015《广东省教育系统反腐倡廉教育读本》，抓好示范教育和主题参观学习。深入剖析十八大以来查处的典型案例，用好用活反面教材，发挥警示教育作用。教育和引导党员干部、广大师生员工认真学习党规党纪和法律法规，增强党员干部纪律意识和法制观念。

扎实推进廉洁文化进校园活动。构建全方位的廉洁文化宣传平台。坚持多管齐下、主动发声，利用校园网、广播、内部刊物、宣传栏等宣传阵地，宣传报道党风廉政建设进展和成效。举办全省高校第二届大学生“廉洁·诚信”主题辩论赛。举办广东高校反腐倡廉美术作品专题展览，组织全省有关高校师生参观学习。继续开展反腐倡廉优秀作品展演活动，扩大廉洁教育成果。认真做好大学版《廉洁修身》教材的再版修订工作，开展对中小学《廉洁修身》课程开设情况和教材使用情况的检查。

加强制度建设，扎紧权力的笼子。规范廉政谈话制度，做好新提任领导干部集体廉政谈话教育。规范对党政领导干部在企业兼职、在文艺协会中兼任领导职务、离退休干部在社会团体、民办高校兼职等情况。建立及时函询约谈制度，抓早抓小，对苗头性、倾向性问题早发现、早处置，“咬咬耳朵”、“扯扯袖子”，使问题禁于未萌，止于未发，防微杜渐，避免酿成大错。

（五）继续深入推进审计工作，强化审计结果运用

切实加强对教育审计工作的领导，建立健全内审机构，促进教育经费内涵式发展绩效提升，充分发挥内部审计“免疫系统”基础防线作用。推动领导干部经济责任审计深入开展，建立完善领导干部任期内轮审制度以及审计结果运用制度。深化教育经费预算执行与决算审计，重点关注中央八项规定落实情况、“三公”经费等内容，提高资金利用效率和财经管理水平。加强对重大基建工程的全

过程审计力度，进一步控制工程造价，提高基建项目投资效益。对教育专项资金的使用和管理以及物资采购、国有资产处置、合作办学、校办产业等重大经济活动的情况进行专项审计调查。加强对科研经费等的审计监督，把群众最关注的经济事项列入重点审计范畴。创新审计方式，积极探索开展内部控制审计、绩效审计、重大项目和重要政策跟踪审计等工作。重视利用审计成果，严肃整改问责，确保审计整改落实到位。切实将审计结果及其整改情况作为单位、干部考核、奖惩的重要依据。对审计发现的违纪违法问题，移交纪检监察、司法机关依法依规严肃处理。

（六）切实落实监督责任，打造忠诚、干净、担当的干部队伍

全面贯彻落实中央纪委关于深化纪检监察体制改革的各项要求，加强和改进高校纪检监察组织建设。研究制定加强和改进高校纪检监察组织建设的意见，进一步规范纪检监察机构设置，厘清纪检监察组织职责，深入推进高校纪委的“三转”工作，认真落实纪委的监督责任。研究制定高校纪委书记、副书记提名考察办法，规范工作流程，探索开展高校纪委书记交流任职工作。严格落实高校纪委查办案件以上级纪委领导为主，线索处置和案件查办向上级纪委报告的规定，对瞒案不报、压案不查的要严肃追究责任。协助省委、省纪委建立健全有关制度，抓好高校党政主要负责同志向省委书面述廉工作。

面对繁重的工作任务和人民群众更高的期待，纪检监察和审计干部必须提升能力、严于律己，做到对党忠诚、自身干净、敢于担当、敢于监督、敢于负责。进一步加强作风建设，带头严守党纪国法。巩固和深化“三转”成果，切实聚焦主业，强化监督执纪问责。按照“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的“好干部”标准，健全纪检、审计干部选拔任用机制，选准用好干部，利用中央和我省的培训基地加大培训力度，坚持以干代训、跟班学习，轮岗交流、挂职锻炼等多种形式和途径，提升纪检监察和审计干部的能力素质。继续推行教育审计区域联系制度，聘请优质社会审计机构，整合、增强审计力量。

要加强对纪检监察干部的监督。党员干部存在的问题，纪检监察干部同样存在。纪检监察干部要带头接受党和人民的监督。要深入推进纪检监察自身的廉政风险防控工作，着力规范信访举报处置权、案件审查权、巡查监督权、定性量纪权、执法纠风权等权力的行使，坚决防止跑风漏气、以案谋私，坚决杜绝关系案、

金钱案。对纪检监察和审计干部违纪违法行为坚决实行“零容忍”，绝不姑息，以铁的纪律建设忠诚、干净、担当的干部队伍。

同志们，党风廉政建设和反腐败工作使命光荣，任务艰巨。我们要在省委省政府、省纪委和教育部纪检组的坚强领导下，坚定信心，勇于担当，知难而进，踏实工作，努力取得我省教育系统反腐倡廉建设新成效，为深化教育改革、推动教育治理现代化和“创强争先建高地”作出新的贡献！